제34회 중소기업주간

60년의 발걸음, 100년의 희망

공공조달 계약금액 제값받기를 위한 중소기업 실태조사 결과

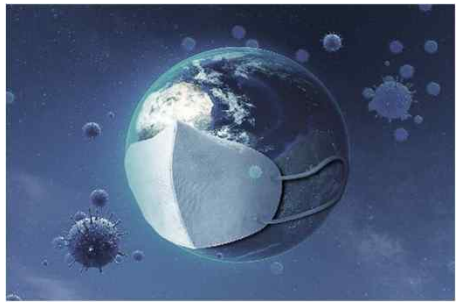
2022. 5. 18(수)

판 로 정 책 부

창립 60주년
중소기업중앙회

Ⅰ. 조사 배경

국제 원자재 가격 현황



“ 코로나19 이후 국제 주요 원자재 가격 상승세 지속”

- **2020년~2021년**

  중국, 코로나19 상황 수습 후 ’20년 하반기 공장 본격 가동하면서 원자재 수요 증가

  원자재 수급 불균형이 원자재 가격 인상 견인

  전세계 곳곳에서 이상기후 및 지진, 화재 등 자연재해가 이어지며 국제 곡물가격 상승

- **2022년**

  ‘러·우크라이나 사태’ 장기화 및 수급불안정에 대한 우려 확대로 국제 원자재 가격 급상승

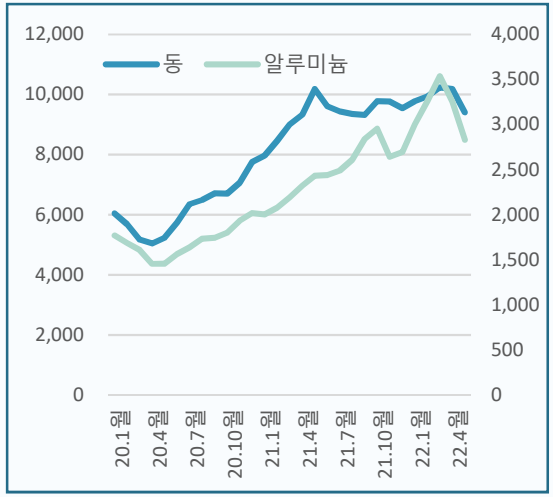
  중국의 코로나19 재확산에 따른 봉쇄 조치로 수요가 둔화되면서 ’22.5월 들어 원자재 가격 하락세 진입했으나 일시적이라는 관측

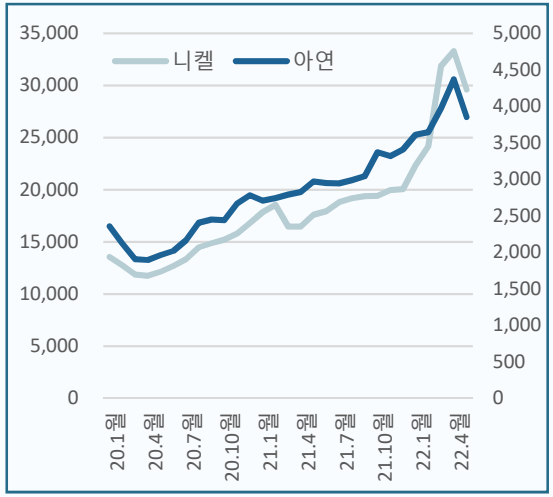
Ⅰ. 조사 배경

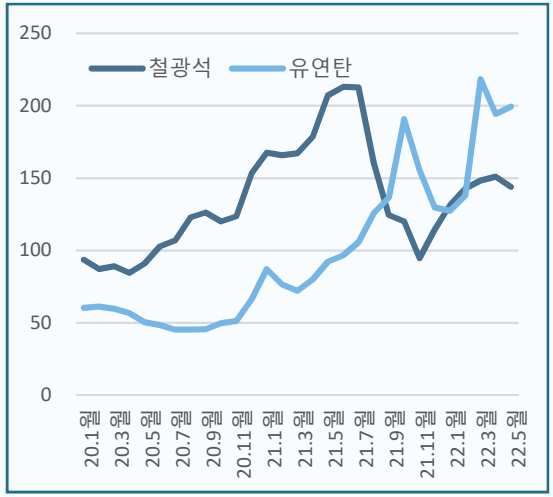
창립 60주년 중소기업중앙회

주요 원자재 가격 추이

<'20년 이후 주요 원자재 가격 추이> * 출처 : 한국자원정보서비스 (단위 : USD/톤)





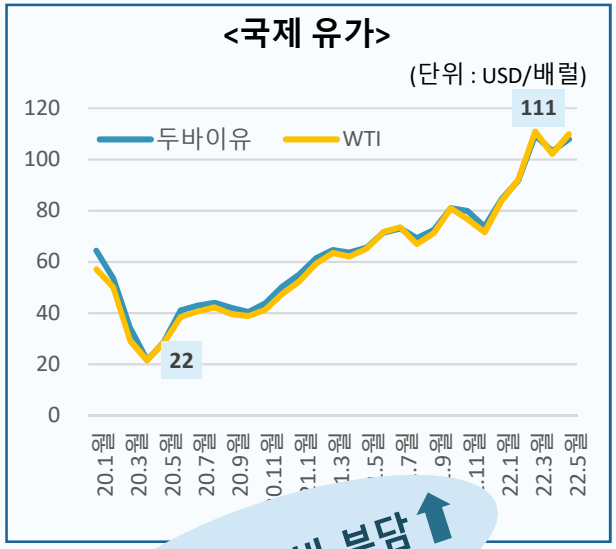


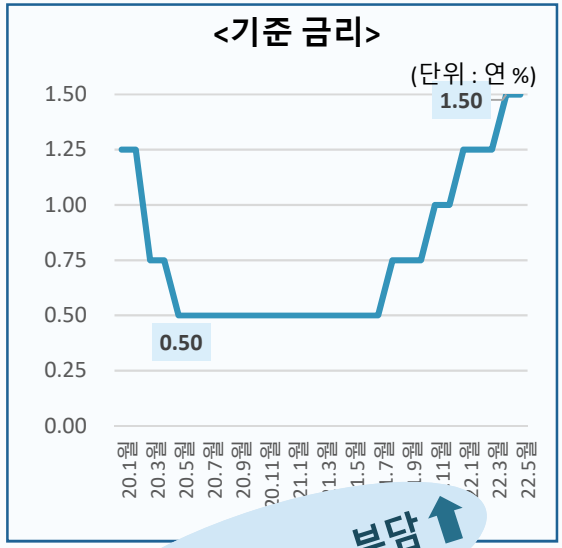
구 분	'22.4월 가격	전년 동월대비 인상률	최저가격 대비 인상률	'20년 이후 최저가격
동	10,183	9.1%	101.7%	5,048(20.4월)
알루미늄	3,257	40.1%	123.5%	1,457(20.4월)
니켈	33,298	102.0%	183.3%	11,753(20.4월)
아연	4,371	54.6%	130.8%	1,894(20.4월)
유연탄	194	142.3%	328.4%	45(20.7월)
철광석	151	-15.4%	78.7%	84(20.4월)

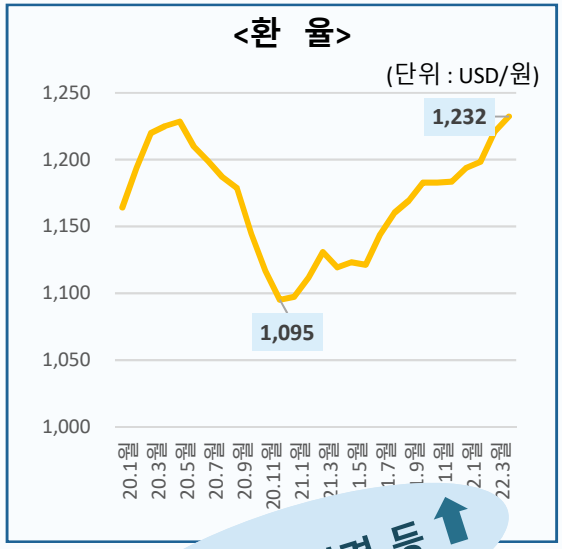
Ⅰ. 조사 배경

창립 60주년 중소기업중앙회

" 원자재 가격 뿐만이 아니라.... 高유가, 高금리, 高환율 위기"







물류비, 유류비 부담 ⬆

금융(이자비용 등) 부담 ⬆

자재 수입 가격 등 ⬆

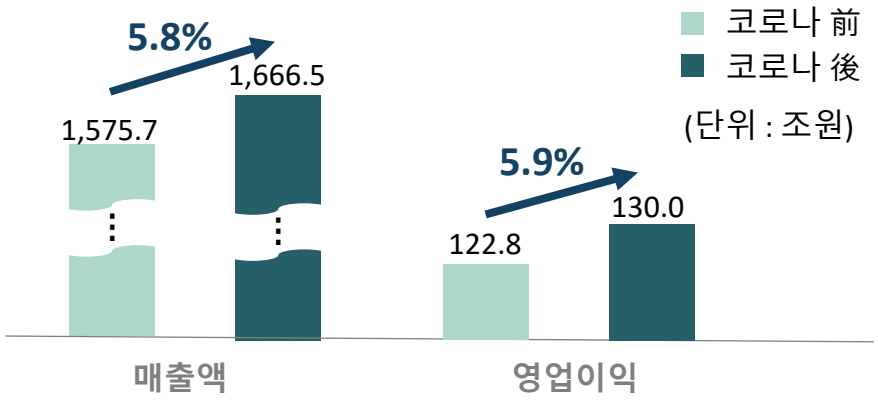
제조 원가 증가 등 중소기업 경영 상황 위기 직면

Ⅰ. 조사 배경

창립 60주년 중소기업중앙회

<100대 대기업 코로나19 전후 실적 비교>

*출처 : 전국경제인연합회, '22.5월



국내 100대 대기업 코로나19 전후('18~'19년 vs '20~'21년) 경영성과 분석

➡ **코로나 이전보다 매출액, 영업이익 모두 증가**

※ (참고) 국내 실질GDP성장률 : ('20년) △0.9%, ('21년)4.0%

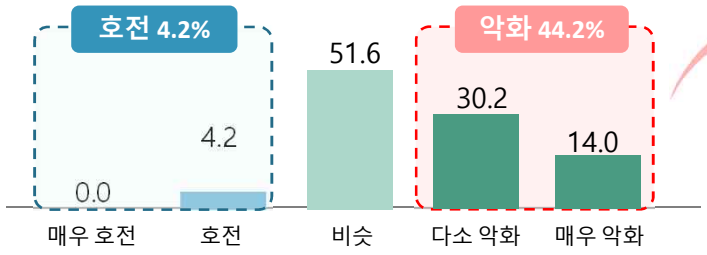
양극화 심화

"코로나 19 이후 중소기업은 ?"

<중소기업 자금 사정 실태조사, n=500>

* 출처 : 중소기업중앙회, '21.12월

▪ **'20년 대비 '21년 자금 사정**



▪ **자금사정이 악화된 원인** (중복응답)

- **원/부자재 가격 상승 (53.4%)**
- **판매부진(52.5%)**
- **인건비 상승(27.1%)**
- **납품대금 가격 동결 또는 인하(22.6%) 등**

Ⅰ. 조사 배경

창립 60주년 중소기업중앙회

"원자재 가격 치솟는데 대기업 납품 단가는 그대로…"

"대기업 성과급 잔치 때 중소기업 폐업 고민…"

"中企, 원자재값 상승분 단가 반영 안돼 생존 위협…"

"이영 중기부 장관 후보자, 납품단가 연동제 법제화"

006면 정치

"납품단가 연동제 입법화 추진"

이영 중기부 장관 후보자 청문회
반도체 등 차세대 기술 펀드 필요
中企·벤처 재도약 새 전략 절실

이영 중소벤처기업부 장관 후보자가 '납품단가 연동제' 법제화에 대한 의지를 밝혔다. 또 반도체와 이차전지 등 차세대 기술에 대한 펀드 조성이 필요하다는 견해도 피력했다.

이 후보자는 11일 국회 산업통상자원중소벤처기업위원회에서 열린 인사청문회에서 "최근 경제 상황을 보면 우리 중소·벤처기업과 소상공인 운명이 바람 앞의 등불과 같다"면서 "위기를 극복하고 재도약하기 위해 새로운 전

이영 중소벤처기업부 장관 후보자 인사청문회가 11일 서울 여의도 국회에서 열렸다. 이동근기자 foto@etnews.com

미래 성장분야 지원 의지도 내비쳤다. 이 후보자는 "국가가 단기적으로 예시트

2022년 04월 12일 화요일 A19면 산

중기 "원자재값 상승분 단가 반영 안돼 생존 위협"

중기 18개단체 '제값받기' 호소
알루미늄 가격 2배 이상 폭등하고
시멘트 추가인상·공급중단 압박까지
대기업 외면으로 중기 손실 막안아
납품단가 연동제 도입 등 대책 절실

중소기업계가 최근 우크라이나 사태와 관련해 공급망 차질로 촉발된 원자재 가격 급등에도 불구하고 대기업 등이 가격 상승분을 납품대금에 제대로 반영하지 않아 경영이 악화되고 있다고 호소했다.

중기중앙회, 한국여성경제인협회, 대한전문건설협회, 대한기계설비건설협회, (사)한국광호커튼월협회, 한국블라인드크리틴연합회를비롯해한국레이몬공업협동조합연합회등 중소기업협동조합 등 18개 단체는 11일 중기중앙회에서 '중소기업 납품단가 제값받기를 위한 기자회견'을 개최하고 이같이 밝혔다. 실제로 중기 304곳을 대상으로 '납품단가 제값받기를 위한 중소기업 긴급 실태조사를 한 결과 중기 제품은 공급원가 중 원자재비가 58.6%에 달해 제조업에 미치는 영향이 큰 것으로 나타났다.

김기문(앞줄 왼쪽 세 번째) 중소기업중앙회장이 11일 서울 여의도 중소기업중앙회에서 대한기계설비건설협회, 한국창호커튼월협회 등 18개 중소기업 단체 관계자들과 함께 중소기업 납품단가 제값받기를 위한 기자회견을 열고 '납품단가 연동제' 도입과 '대통령 직속 상생위원회 설치' 등 촉구하고 있다. 연합뉴스

특히, 2020년 대비 현재 원자재 가격은 51.2%나 상승했으며, 같은 기간 원자재값 급등으로 경영여건이 매우 악화됐다는 응답도 75.2%에 달했다.

그러나, 원자재값 상승분을 납품단가에 전부 반영 받는 중소기업은 4.8%에 불과했고, 정부 매칭펀에게도 응답한 중소기업이 49.2%에 달하는 것으로 나타났다.

중기는 앞으로 원자재값 상승분이 납품대금에 반영되지 않을 경우 △생산량 감축(41.9%) △임직원 축소(32.9%) △공장 폐쇄(9.8%) 등으로 대비할 계획인 것으로 나타났다. 이날 열린 기자회견에서는 원자재값 급등에도 불구하고 대기업의 납품단가 미반영으로 인해 생존에 위협을 받고 있다는 성토가 쏟아져 나왔다.

정만성 한국페인트스프레이공업협동조합이사장(신진화스넬공업 대표)은 "원자재 공급 대기업은 사상 최대 영업이익을 기록한 반면, 파스너업종 중소기업 영업이익률은 1%에 불과"하다며 "원자재 공급 대기업이 가격인상 계획을 미리 알려줘 중소기업이 납품단가 협의시 반영할 수 있게 해다거나 사전에 충분한 재고를 확보 가능토록 해고, 상생을 위해 업종별 중소기업 단체와 소통을 강화해야 한다"고 말했다.

유병조 청호커튼월협회장(대표)씨 역시 대표)도 "전실사와 계약기간은 1-3년인데, 청호·커튼월 프레임의 주소재인 알루미늄 가격 등이 2배 가량 폭등해 엄청난 손실을 떠안고 있다"며 대책을 촉구했다. 예조용 한국레이몬공업협동조합연합회장(국인레이몬 대표)은 "시멘트, 골재 등 재료비, 유류비, 운반비 모두 급격히 올라 중소레이몬 업계는 구매 견실사 사이에 끼어 최악의 상황인데, 시멘트 대기업은 유연단가 상승을 이유로 19% 추가 가격인상을 요구해 공급중단 압박까지 행사하고 있어 생존을 위협받고 있다"고 목소리를 높였다. 강성진 청송건설 대표는 "지속고 있는 건설자재의 반영이 안되면 현장 또 지연이나 폐업이 불가피해다"고 말했다.

김기문 김기문 중기중앙회장은 "우리 경제는 0.3%의 대기업이 전체 영업이익의 57%를 가져가고, 99%의 중소기업이 25%를 가져가는 상황"이라며 "대·중소기업간 양극화 문제 해결의 출발점은 납품단가 현실화"라고 말했다. 이어 "납품단가 문제는 가장 고질적이고 근본적인 문제인데도 아직까지 해결되지 않고 있어, 새정부에서 반드시 납품단가 연동제 도입과 대통령 직속 상생위원회 설치를 통해 문제를 해결해야 한다"고 강조했다. 연송 기자

2022년 04월 12일 화요일 B04면 경제종합

"원자재 치솟는데 납품가는 그대로… 말이 됩니까"

11일 서울 여의도 중소기업중앙회에서 열린 '중소기업 납품 단가 제값 받기' 기자회견에서 김기문(왼쪽에서 넷째) 중기중앙회장과 중기업계 관계자들은 원자재 값 상승에 따른 납품 단가 현실화를 요구했다

18개 중소기업 단체들 '납품단가 제값 받기' 호소

철강 등 원자재값 평균 51% 올라
가격 반영 '납품단가 연동제' 촉구

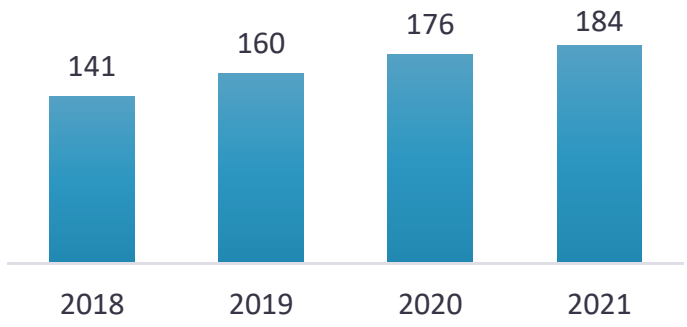
중기업계는 대기업에 직접 납품 단가 인상 요구를 하기도 어려운 실정이라고

Ⅰ. 조사 배경

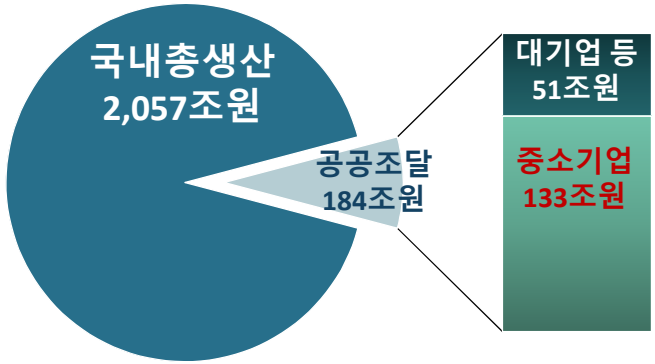
창립 60주년 중소기업중앙회

공공조달시장 납품단가 현황은 ?

<공공조달 규모> * 출처 : 조달청, 공공조달통계시스템
(단위 : 조원)



<국내총생산 중 공공조달(중소기업 납품) 비중>
(2021년 기준)



- ✓ 공공조달시장규모 매년 확대 추세
- ✓ '21년 국내총생산 대비 공공조달시장 전체 금액 8.9% 차지
- ✓ 이 중 중소기업 납품 금액* 133조원으로 전체 공공조달시장 금액 중 72% 차지

* 중소기업, 비영리법인 등

원자재 가격 상승 → 반영..? → 공공조달 납품단가

Ⅱ. 조사 개요

창립 60주년 중소기업중앙회

공공조달 계약금액 제값받기를 위한 중소기업 실태조사

구 분	내 용
조사대상	중소 제조업
표 본 수	500개
조사방법	구조화된 설문지를 활용한 전화조사
표본오차	95% 신뢰수준에서 ±4.01%P
조사기간	2022. 4. 29.(금) ~ 5. 04.(수)
조사기관	㈜글로벌리서치

Ⅲ. 조사 결과

창립 60주년 중소기업중앙회

공공조달 계약금액 제값받기를 위한 중소기업 실태조사

2020년 vs 2021년 매출액과 영업이익률 변동 현황

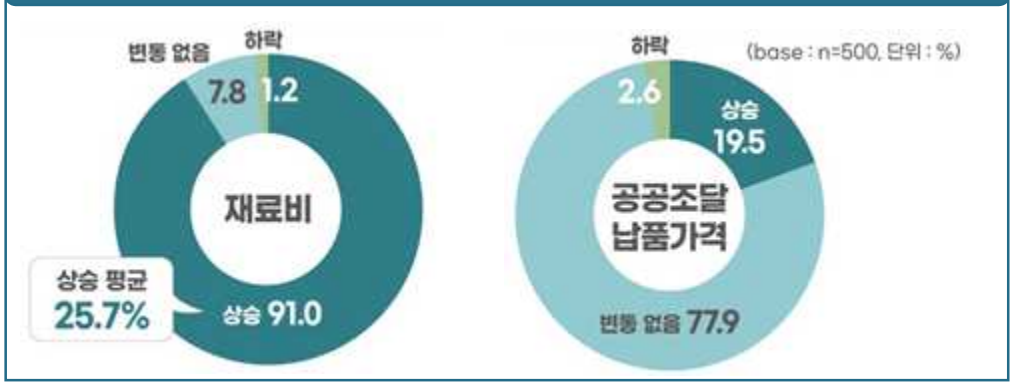
✓ **42.6%는 지난해 매출액이 하락**

✓ **51.0%는 지난 해 영업이익률 하락**

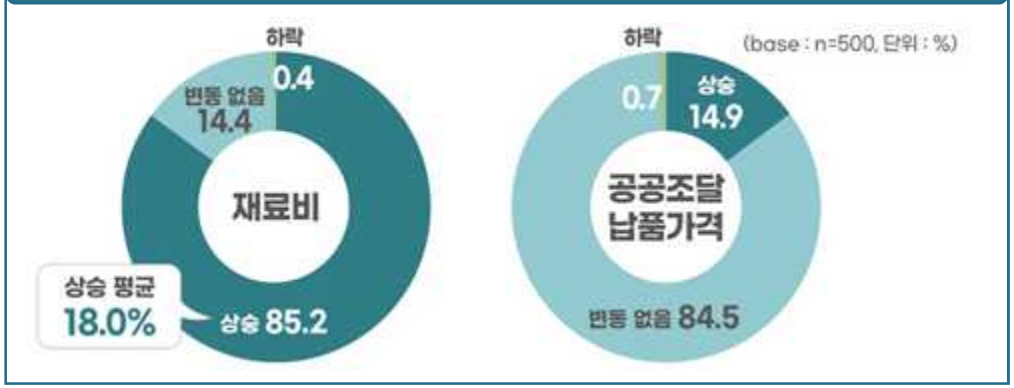
Ⅲ. 조사 결과

공공조달 계약금액 제값받기를 위한 중소기업 실태조사

2020년 vs 2021년
재료비 변동 현황 및 공공조달 납품 가격 변동 현황



올해 초 vs 현재
재료비 변동 현황 및 공공조달 납품 가격 변동 현황



✓ 재료비 변동 현황

- 20년 대비 21년 평균 **25.7%** 상승
- 올해 초 대비 현재 평균 **18.0%** 상승

➡ 20년부터 현재까지
약 **48.3%** 상승 유추

✓ 공공조달 납품가격 현황

- 지난 해 기업의 **77.9%, 가격 변동 없이 납품**
  (2.6% 기업은 납품가격 하락)
- 올해 초 대비, 기업의 **84.5% 가격 변동 없음**
  (0.7% 기업은 납품가격 하락)

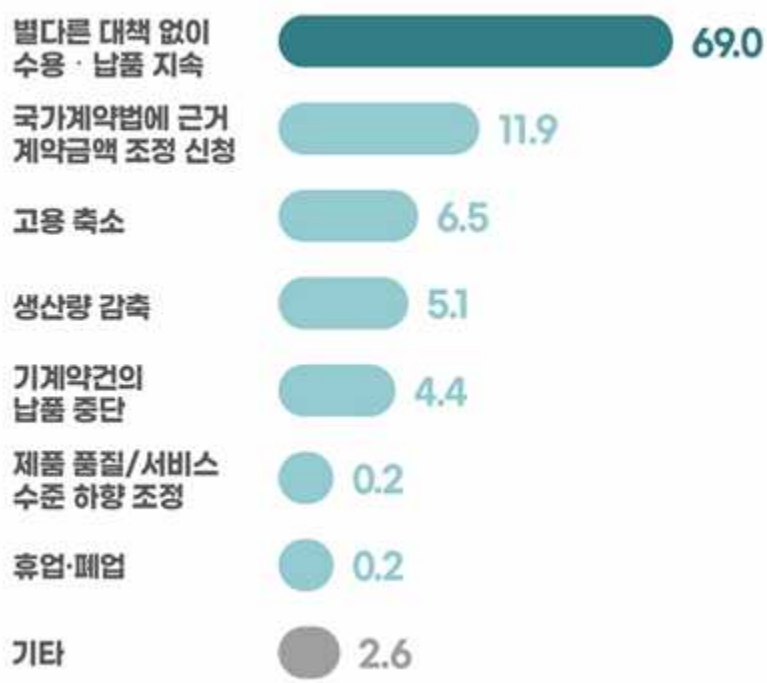
Ⅲ. 조사 결과

창립 60주년 중소기업중앙회

공공조달 계약금액 제값받기를 위한 중소기업 실태조사

제조원가 상승분이 납품단가 미반영 시 대응 계획

(제조원가 상승분 '소폭 반영','미반영' 응답자 n=429, 단위 : %)



✓ 10개 기업 중, 7개 기업은
제조원가 상승분이
공공조달 납품단가에
미반영 되어도
"별다른 대책 없이 수용"
적정 이윤을 포기하고 납품 지속

Ⅲ. 조사 결과

창립 60주년 중소기업중앙회

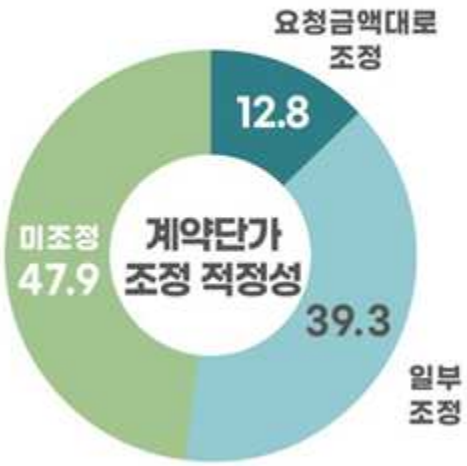
공공조달 계약금액 제값받기를 위한 중소기업 실태조사

다수공급자계약(MAS) 납품 가격 현황

◆ MAS 계약기간 중 계약단가 인상 조정 요청 경험

(현재 MAS 납품 중인 업체 n=457, 단위 : %)

(계약단가 조정 요청 경험 '있다' 응답자 n=117, 단위 : %)



◆ 조정 소요 기간

('요청금액대로 조정', '일부 조정' 응답자 n=61, 단위 : %)

◆ 요청금액 대비 일부조정 또는 미조정 사유

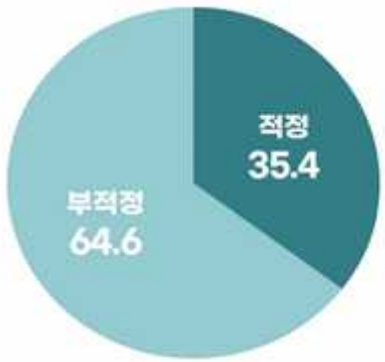
(base : '일부 조정', '미조정' 응답자 n=102, 단위 : %)

Ⅲ. 조사 결과

창립 60주년 중소기업중앙회

공공조달 계약금액 제값받기를 위한 중소기업 실태조사

공공조달 가격의 적정성



손해가 예상되는 가격으로 입찰가격 제시 경험

공공조달 계약금액 제값받기를 위한 개선사항

Ⅲ. 조사 결과

창립 60주년 중소기업중앙회

공공조달 계약금액 제값받기를 위한 중소기업 실태조사

기타 의견

"조달금액이 최저가로 책정되어있어 남는게 없음"

"계약담당자의 인식변화, 물가예산 반영"

" 물가 변동률에 따라 바로 적용 시켜줬으면(각종 내용, 절차가 너무 복잡)"

"원자재 상승분 반영 필요. 한 곳에서 단가를 낮춰버리면 어쩔 수 없이 모두 단가를 낮춤. 적정한 단가가 필요함"

"계약금액, 가이드라인과 물가 상승률 반영 시급"

"납품단가 연동제 시행 절실, 아무런 보상과 대안을 세워 주지 않는 발주처에 상황 개선 희망"

"인건비, 원자잿값은 오르는데 공공조달 납품가격에는 반영되지 않음"

Ⅳ. 시 사 점

창립 60주년 중소기업중앙회

❖ 지난 해에 이어 올해초 부터 원자재 가격이 지속 상승함에 따라
10개 기업 중 9개 기업의 재료비가 상승했다고 응답
⇒ '20년부터 현재까지 재료비 평균 상승률은 48.3%

❖ 그러나 **공공조달 납품 가격이 상승한 기업은 일부**에 그쳐
제조원가 상승분이 공공조달 납품 가격에 반영되기 어려운 현실임을 확인

(참고) 국가계약법 상, 계약체결 90일 이후 거래가격이 계약금약의 3% 이상 변동이 있는 경우로서, 계약상대자가 객관적 증빙자료와 함께 조정 요청시, 계약금액 조정 가능

❖ 공공조달 시장에서 **수요자(공공기관 등)는 막강한 구매력과 협상력**을 지니며
중소기업은 가격 결정 및 협상 과정에서 적정 이윤을 보장받지 못하는 상황 발생

❖ **공공조달 납품 가격에 대해서는 64.6%가 부적정**하다고 응답
공공조달 참여 중소기업의 계약금액 제값받기를 위한 대책 마련이 필요함

❖ 현 시점에서 공공조달 계약금액 제값받기를 위해서는
"물가변동 등으로 인한 계약금액 조정 활성화"가 가장 필요한 것으로 보임

❖ 다만, **현 제도 틀안에서는 계약금액 조정 실효성이 약해 개선이 필요**
⇒ **원자재 가격 변동에 대한 연동이 가능한 적정 단가 산출 시스템** 마련
⇒ **신청업체·담당 공무원 위한 가이드라인 및 매뉴얼 마련** 등

THE END

감 사 합 니 다

창립 60주년
중소기업중앙회