외국인력/이민정책개선방안

2022. 5

이규용(한국노동연구원)

CONTENTS

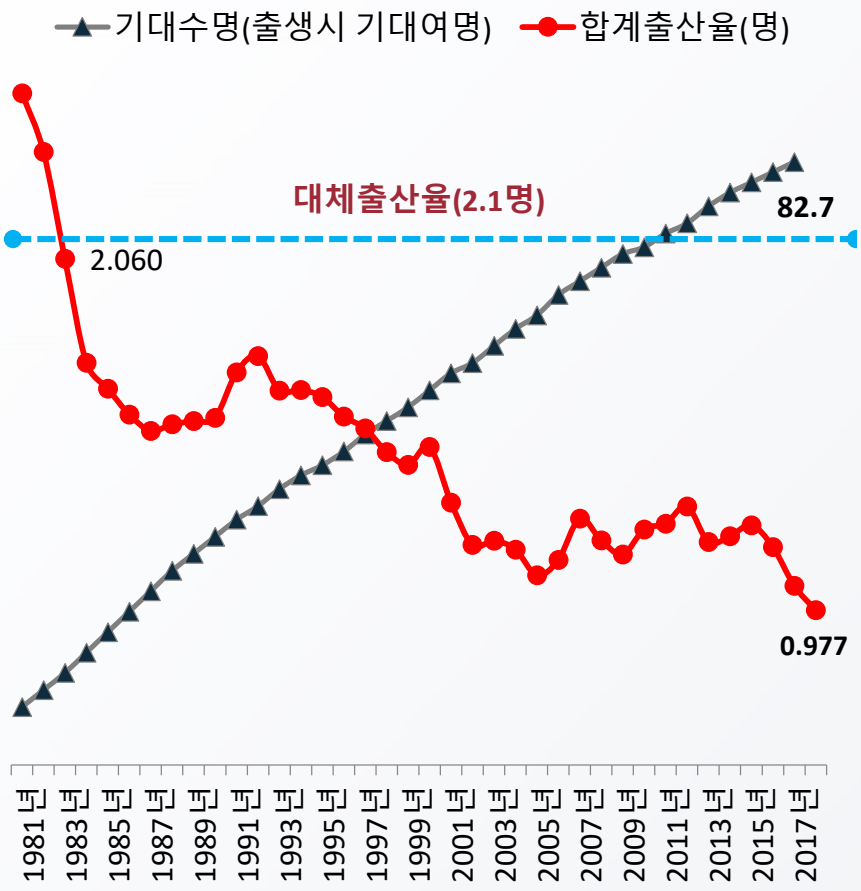
KLI 한국노동연구원

Ⅰ 외국인/이민정책 환경변화

Ⅱ 외국인/이민정책 개선방안

I 외국인/이민정책 환경변화

01 인구구조 변화와 영향



저출산·고령화에 따른 미래 위험

- ✓ 총량적 인력 부족 심화
- ✓ 급속한 노동력 고령화
- ✓ 숙련노동력 감소(노동생산성 저하)
- ✓ 잠재성장률 하락
- ✓ 사회보장 부담 증가
- ✓ 재정수지 악화
- ✓ 노후소득 불안정
- ✓ 학령인구 감소(교육인프라 공급과잉)
- ✓ 병역자원 부족
- ✓ 농촌 공동화

KLI 한국노동연구원

근로조건이 좋은 일자리 수도권 집중

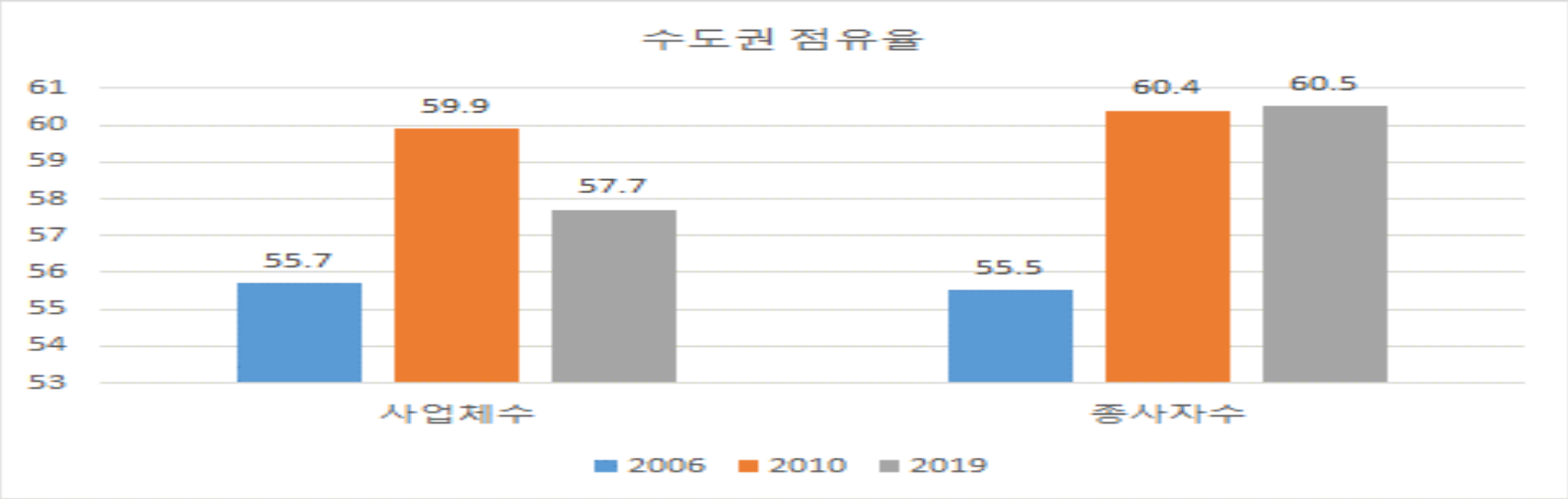
ㅇ 전체 종사자수 대비 300인 이상 종사자수 비중 변화(전국)

· 12.4% (2006) → 14.5%(2010) → 14.5% (2019)

ㅇ 수도권의 300인 이상 사업체수 및 종사자수의 높은 점유율

· 사업체수 : 57.7%(2019년), 종사자수 : 60.5%(2019년)

[300인 이상 사업체수 및 종사자수 수도권 점유율]



자료 : 통계청 KOSIS

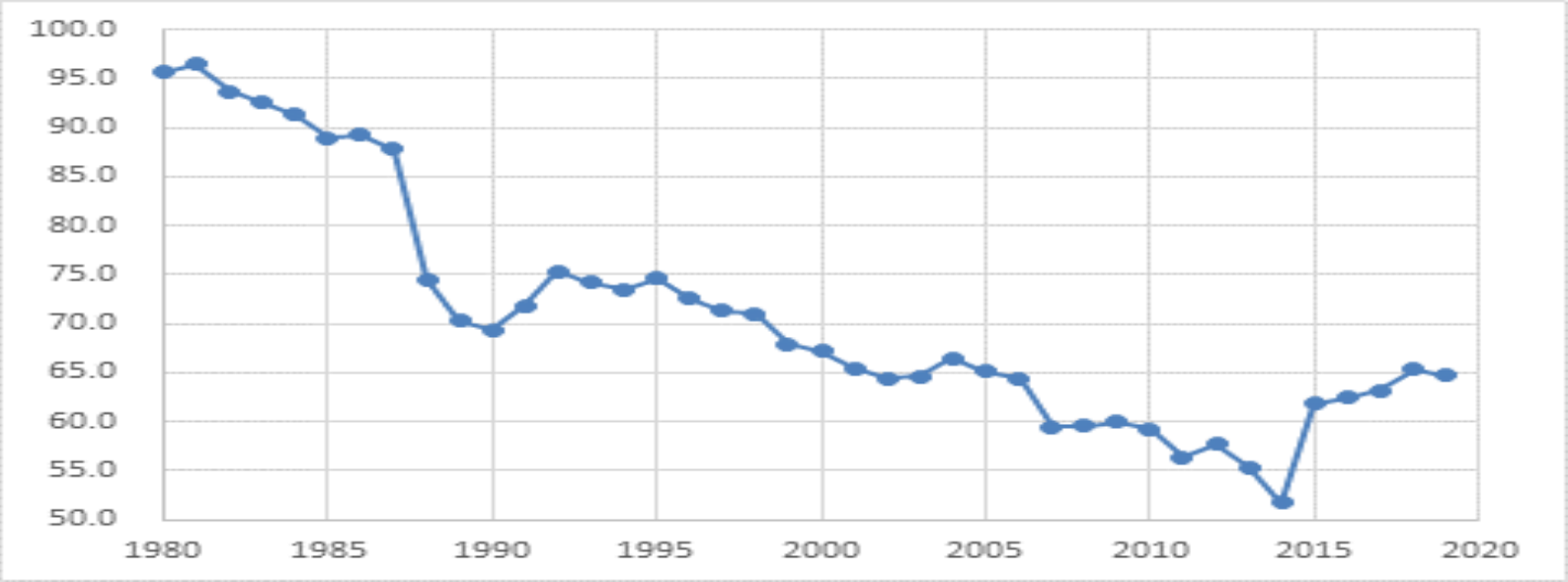
사업체 규모 간 임금격차

□ **사업체 규모간 임금격차 : 지속적으로 확대되어 오다 2010년 중반 이후 다소 완화**

○ 사업체규모간 임금격차는 1981년 96.5% → 2014년 51.7% → 2019년 64.7% (* 500인 이상 대비 10~29인 사업체)

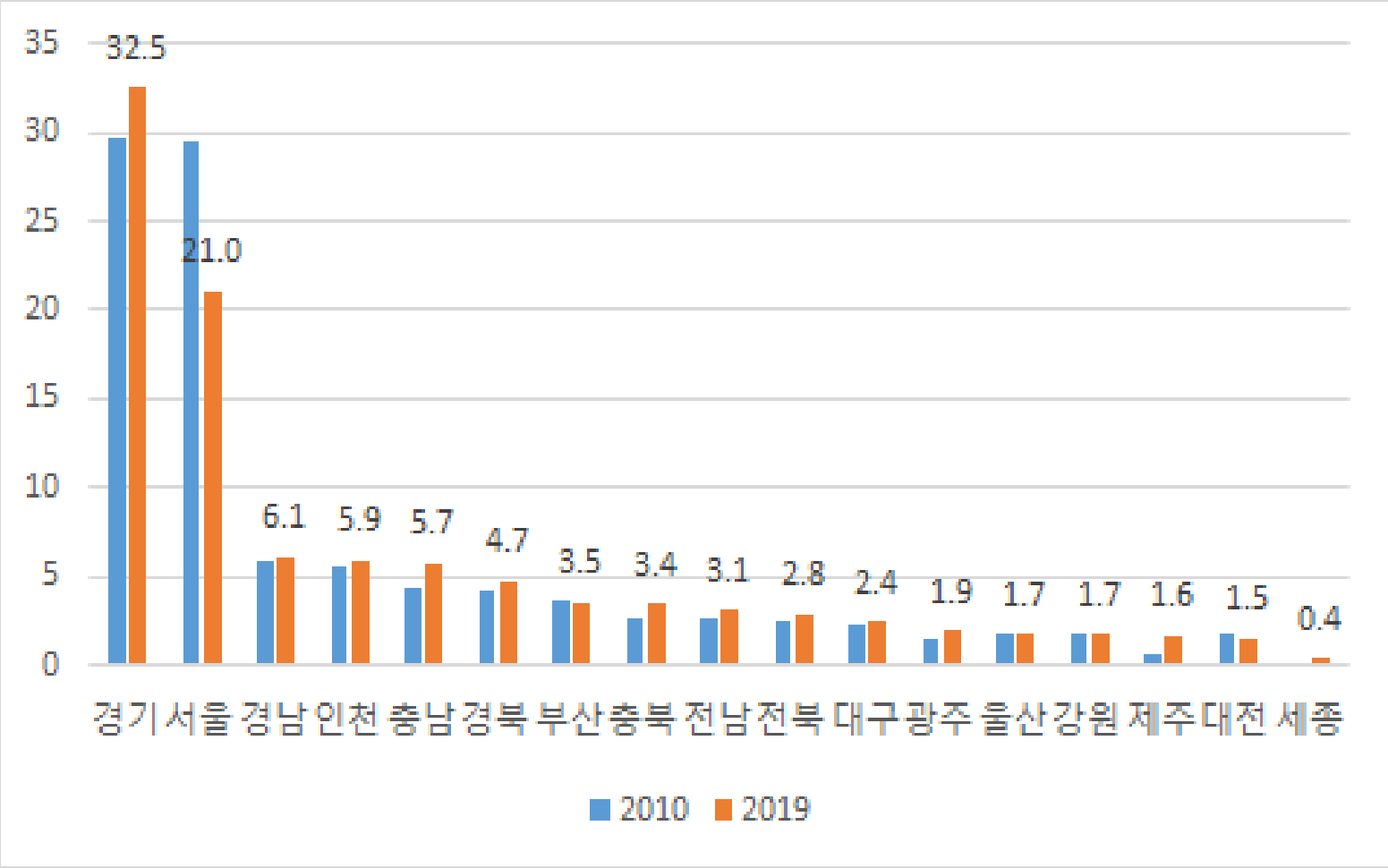
[사업체규모간 임금격차 추이]

(단위: 10~29/500~+=100.0)



자료: 고용노동부, 사업체노동력조사(10+), 정진호(2021). 미 발간자료

전체 이민자의 광역지역별 분포(전국=100)



자료: 이규용외2021). 한국노동연구원

이민자도 수도권에 집중(이규용, 2021)

□ 이민자의 수도권 비중과 특징

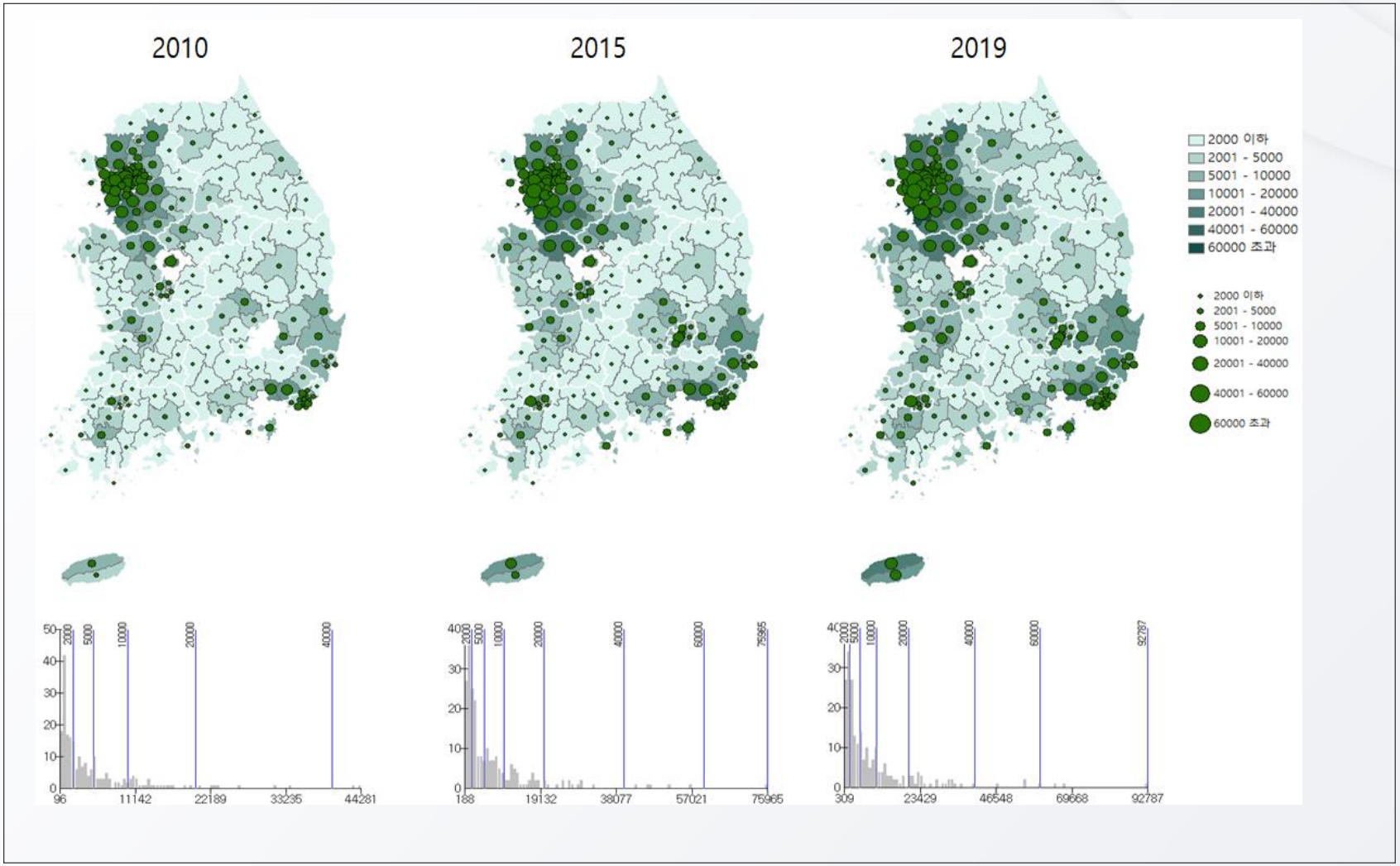
- 2019년 기준 이민자의 수도권 거주 비중 : 59.4%
- 전체 이민자의 절반 이상을 차지하는 동포의 수도권 거주 비중 약 80%
- 영주권자(거주비자 포함) 수도권 비중 76.4%

□ 수도권 이외의 지역은 주로 고용허가제, 단기체류자(비합법) 등의 단기 순환형 외국인력에 의존

□ 이민자 집중지수(이민자 밀집도 LQ지수와 유사) 1.5이상인 지역과 인구감소지역(행정안전부, 2021년 : 89개 지역)이 겹치는 지역은 9개 지역에 불과

* 이민자집중지수=(i지역 이민자 수/전체 이민자 수)/(i지역 주민등록인구 수/전체 주민등록인구 수)

전체 이민자의 광역지역별 분포(전국=100)



자료: 이규용외2021). 한국노동연구원

코로나 영향 및 향후 전망과 이민정책 시사점

코로나 영향

- 외국인 의존도가 높은 지역 및 산업 : 외국인력 이동, 외국인력 수급 애로, 임금상승
- 수급 안정방안 마련 필요

산업구조 변화 및 기술혁신

- 숙련 외국인 수요 증가 : 저숙련 외국인력 수요 감소
- 숙련공급 체계 구축 필요 : 유입 vs 활용

전통적 부문/서비스업 부문

- 옥외노동, 근로조건 개선의 어려움 : 건설, 조선, 뿌리산업 등 : 외국인력 활용 불가피, 숙련인력 양성
- 서비스업 부문 : 돌봄 노동시장, 도소매음식숙박업 등

-> 서비스 수혜자 보호, 내국인 노동시장 개선, 관련 제도 정비

Ⅱ 외국인/이민정책 개선방안

종합적인 외국인력 관리체계 구축

●취업비자 / 비취업비자를 포괄하는 접근

외국인 활용 정책기조	제도 개선방안
◦ 통합적 외국인력 관리	- 숙련수준에 따른 통합적 관리체계 구축 - 이주민 전체를 포괄하는 접근
◦ 내국인 노동시장 보완성 원칙 견지	- 내국인 구인노력 강화, 외국인력 수요조절장치 - 내국인 고용악화 및 근로조건 저하 방지
◦ 기업경쟁력 강화	- 전문인력 : 우수인재 유치, 정착지원 - 비전문인력 : 선별기능의 강화, 숙련형성과 생산성제고
◦ 사회적 비용감소	- 외국인력의 체류 및 귀국 지원 - 중장기 관점에서 인구변동을 고려한 정주화 모델 검토 - 사회통합정책 강화

KLI 한국노동연구원

지역의 노동공급 정책 관점에서 접근

- 지역산업 특성에 부합한 외국인력 수요발굴, 도입, 관리 및 지원체계 구축

지역숙련 전략과 연계

- 외국인력 숙련형성과 체류자격 연계 확대 (E-7-4 개선)
- 사용주의 스폰서 십 강화

  -> 업종별 단체 기능 : 숙련수요 및 검증 등

외국인력 및 이민정책과 지방정부의 역할

- 중앙정부와 연계협력 하에 지방정부의 이민전략 수립
- 외국인력/이민자 유입, 주거, 복지, 권익보장 등

고용허가제 개선

- 체류기간 개편 : 최대 12년(3+3+3+3), 재입국시 사용주 스폰서십
- 사업장 이동 허용과 부작용 방지를 위한 제도 마련
  - 장기근속 유인을 위한 제도조치 병행(예. 숙련,체류자격, 업종전환 등)
- 외국인력 수요와 업종별 상한 비율
  - 내국인 보호조치와 상한 비율 조화

외국인력 도입제도 및 관련 법률 정비

- ‘외국인 근로자 고용등에 관한 법률 ' 포괄성
  - 숙련수준별, 고용형태별 다양한 외국인력 포괄법령 마련
  - 산업*직종별 외국인력 도입 관리체계 : 직종 특성에 따른 도입 및 관리 체계
  - 도입허용분야, 도입쿼터 종합 관리 : 도입-양성-활용/체류자격 (순환, 정주)
  - 방문취업제(H-2)는 재외동포제(F-4)로 통합

KLI 한국노동연구원

돌봄 노동분야

- 환경 : 동포인력의 지리적 분포, 고령화, 노동공급특성의 변화
- 제도 정비
  - 자격요건과 서비스 질 향상 및 서비스 수혜자 보호
  - 돌봄 서비스 분야 사각지대를 중심으로 확대 : 바우처제도 등과 연계
  - 요양보호사 등 내국인 종사자 근로조건 보호/노동시장 구조개선
  - 외국인 공급체계 및 일하는 방식에 대한 검토 필요

기타 서비스 분야

- 외국인력 활용분야에 대한 종합 검토
  : 도입분야 및 쿼터, 수요조절장치와 연계

비합법 체류자

- 한시적 체류기간 부여를 통한 양성화와 관리 감독 강화
- 비합법 수요 발생 요인 점검 및 해소방안

통합적인 이민정책 거버넌스 체계 구축과 인식전환

통합 거버넌스 체계 구축

- 3개 위원회 통합 : 외국인정책에서 이민정책으로
- 이민자문위원회
  : 이민자 총량, 도입분야 및 규모, 이민전략관련연구
- 이민사회 지원 전달체계 : 지역단위 전달체계 통합적 구축

사회통합 정책 기조

- 내외국인을 아우르는 사회통합정책, 국민 인식개선

감사합니다