

# 새 정부가 나아가야 할 중소기업 일자리 정책 방향 및 과제

2017. 5. 17(水)

중소기업연구원  
노민선 연구위원



# 목 차

- I. 국내·외 환경변화
- II. 중소기업 취업에 대한 이해관계자의 시각
- III. 중소기업 일자리 창출 관련 주요 이슈
- IV. 중소기업 일자리 창출 방향 및 정책과제



# 1. 국내 · 외 환경변화

# 1. 경제성장률 하락

□ 우리나라의 잠재성장률은 가장 빠른 속도로 하락할 것으로 전망

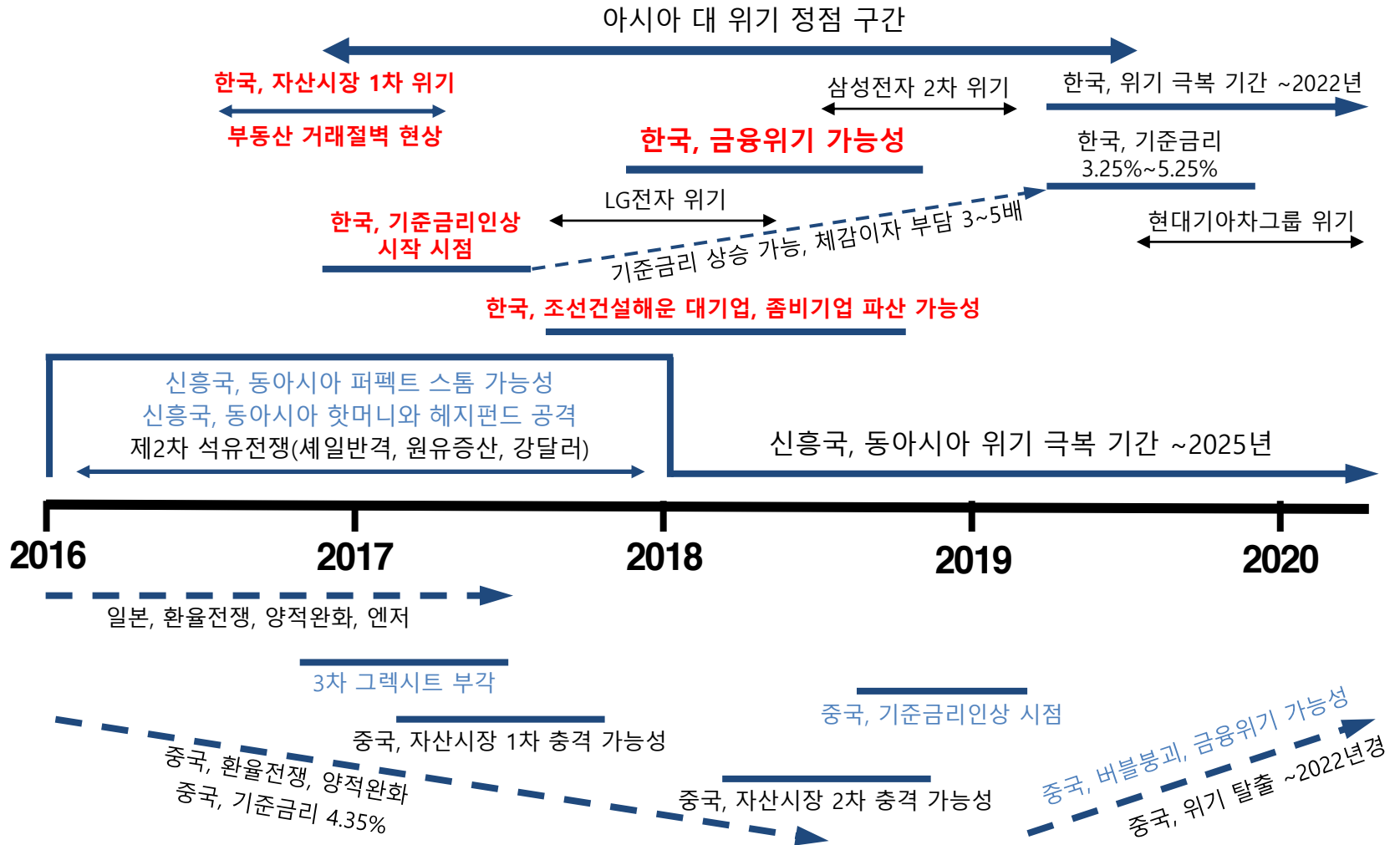
## <실질 GDP 대비 잠재성장률 장기 전망>

(단위: %)

구분	2000-2007	2008-2013	2014-2030	2031-2060
OECD	2.2	1.7	2.2	1.8
<b>한국</b>	<b>4.6</b>	<b>3.7</b>	<b>2.9</b>	<b>1.6</b>
미국	2.6	2.0	2.4	1.7
프랑스	1.8	1.2	2.2	1.5
독일	1.3	1.2	1.1	1.1
영국	2.6	1.0	2.6	1.9
일본	0.7	0.5	1.1	1.2

자료 : OECD(2014), OECD Economic Outlook 2014.

# 2. 아시아 국가들의 미래위기 발생 가능성



자료: 최윤식, 2030 대담한 도전, 2016.

### 3. 제4차 산업혁명의 파급효과

#### □ World Economic Forum(2016) 추정

- 2020년까지 710만개의 일자리 소멸, 200만개의 신규 일자리 생성

##### 〈산업구조 변화〉

- Smart Factory
- Reshoring
- Smart Business(O2O)
- 공유경제, P2P

##### 〈고용구조 변화〉

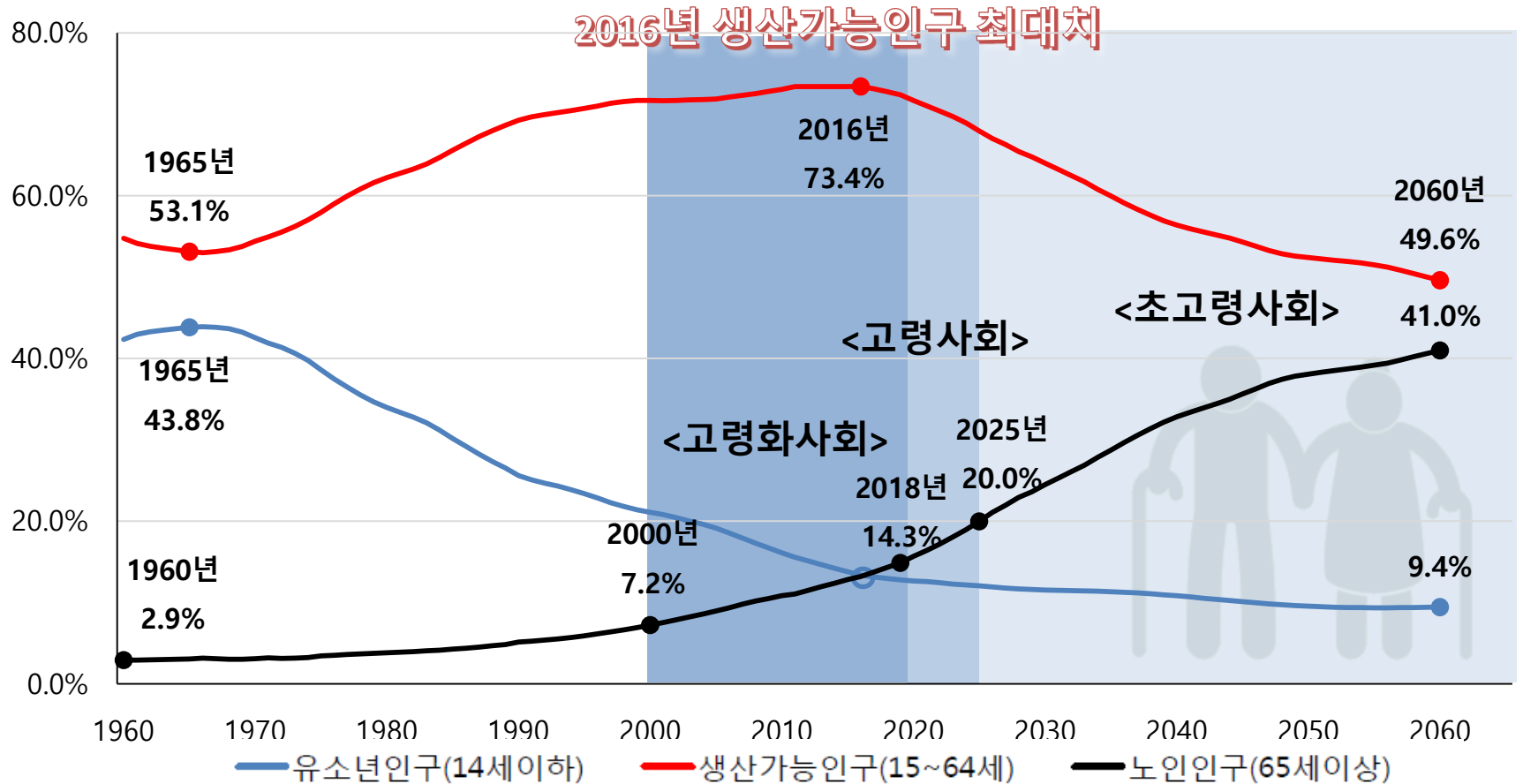
- 일자리의 양극화
- 단순반복업무 일자리 감소
- 지역간 격차 심화
- 국가간 격차 심화

#### □ 일자리 생태계 변화 가능성

- 사무직, 블루칼라 등에 대한 대규모 실업과 일자리 불평등 심화 가능
- 지식융합 활용능력 보유한 전문인력의 경우 대규모 파급효과 발생 가능

# 4. 생산가능인구 감소

- 생산가능인구 : 3,763만 명('16, 최고점) → 3,576만 명('25) → 2,244만 명('60)
- 25~49세 인구 : 2,101만 명('08, 최고점) → 1,954만 명('17) → 1,159만 명('50)

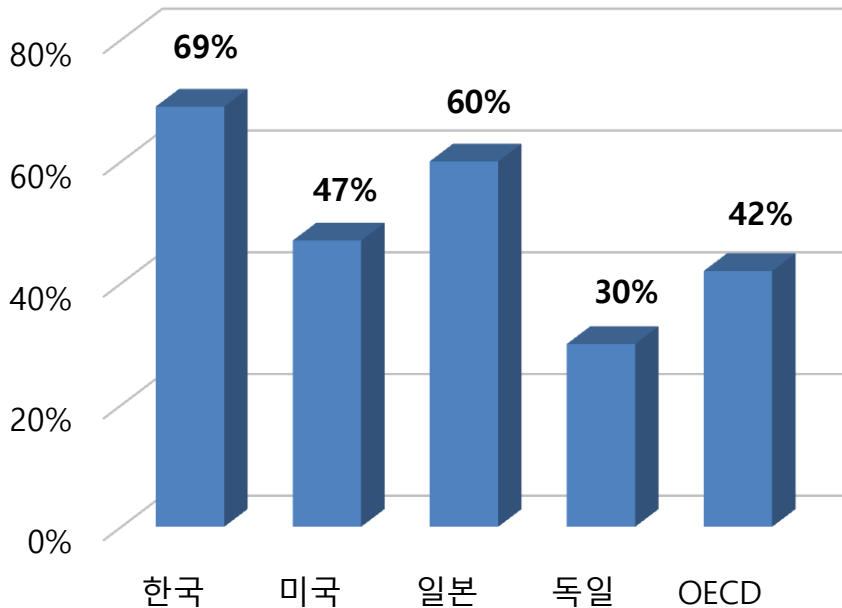


자료: 통계청, 「장래인구추계」, 2016. 재가공

# 5. 높은 진학률 vs. 낮은 취업률

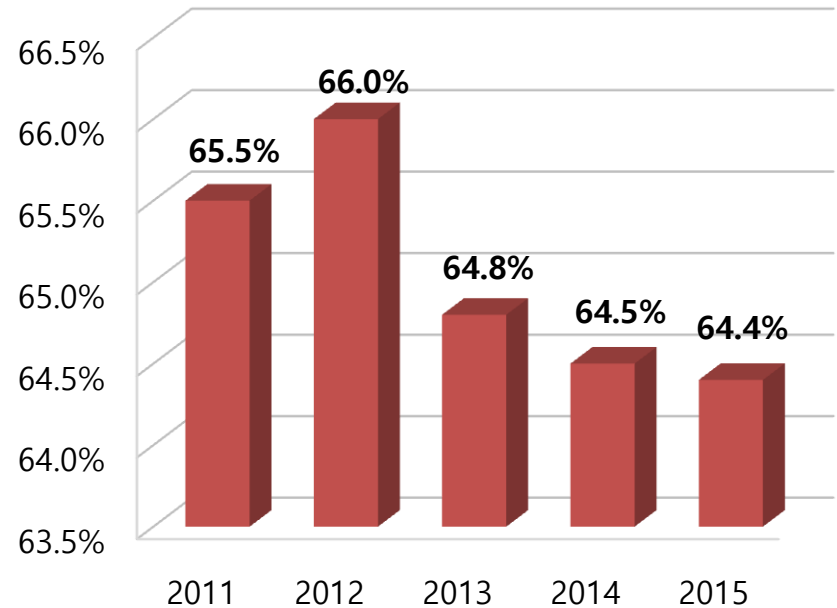
- 한국의 대학교육 이수율(69%)은 OECD평균(42%)보다 높은 수준
- 한국의 4년제 대졸자 취업률은 2013년 이후 감소하는 추세

<청년층 대학교육 이수율(25-34세)>



자료: OECD(2015년 기준)

<4년제 대졸자 취업률>



자료: 한국교육개발원, 고등교육기관 졸업자 취업통계조사, 각연도



## 6. 낮은 고용률

- 한국의 고용률은 OECD 평균보다 낮으며, 일본과의 격차가 점차 커지는 추세

### 〈한·미·일 고용률 현황(전체)〉

(단위: %)

구분	2010	2013	2014	2015	2016	증감
한 국	63.3	64.4	65.3	65.7	66.1	△2.8%p
미 국	66.7	67.4	68.1	68.7	69.4	△2.7%p
일 본	70.6	71.7	72.7	73.3	74.3	△3.7%p
OECD 평균	64.5	65.1	65.7	66.2	-	△1.7%p

주: 고용률=취업인원/생산가능인구(working age population)

## 7. 정책대안으로서의 포용적 성장

- 글로벌 금융위기 이후 저성장 기조와 소득불평등 악화를 배경으로 포용적 성장론 제기
  - OECD와 IMF 등 국제기구를 중심으로 불평등이 장기적 경제성장을 저해할 수 있고 소득분배와 경제성장이 선순환 관계에 있다는 공감대 형성
    - 낙수효과(Trickle-down Effect)가 제한적이라는 실증분석 등에 기반
- 세계경제포럼(WEF)에서는 포용적 성장을 위한 정책 프레임워크 제시(2017)
  - 7개 부문(Pillar) 중에서 '좋은 일자리, 임금 및 생계보장' 관점 2개 부문 제시
  - 2개 부문에 대한 제도적 여건은 취약한 것으로 평가
    - 자산형성 · 기업가 정신 : 20위 / 30개국
    - 고용 및 노동 보수 : 27위 / 30개국

# 8. 미래사회의 글로벌 공통이슈

## 일자리 창출



일러스트: 조성흠

## 포용적 성장(격차완화)





## **II . 중소기업 취업에 대한 이해관계자의 시각**

# 1. 중소기업 CEO(VIEW)

※ 인력 확보 및 활용에 대한 우려(4가지 함정)

## Value

월급 좀 더 준다고 해서  
우수한 인력을 뽑을 수 있을까?

## Information

정부 지원 등으로  
비용을 좀 줄일 수는 없을까?

## Effectiveness

가득이나 일할 사람이 없는데,  
키워놓은 인재들은  
도대체 언제 퇴사할지를 모르겠어

## Willingness

올해 이익도 거의 없는데  
직원들이 도대체 한 게 뭐야?

## 2. 중소기업 구직자(VIEW)

### ※ 중소기업 취업에 대한 의문(4가지 함정)

#### Value

중소기업에 다니면 어떤 면이 좋을까?  
최소한의 생활은 가능할까?

#### Information

중소기업 수가 300만개나 된다는데  
괜찮은 중소기업은 어디에 있을까?

#### Effectiveness

대기업의 생산직 연봉은 1억이  
넘는다는데, 중소기업에 취업하면  
왠지 루저(loser)가 될 것 같아

#### Willingness

중소기업에 취업해야 할 것 같은데,  
실제 취업까지는 아직 잘 모르겠어

### 3. 학부모(VIEW)

※ 자녀의 중소기업 취업에 대한 의문(4가지 함정)

#### Value

자식들이 대학(원)까지 졸업하고  
좋은 직업을 가졌으면 좋겠어

#### Information

자식 교육비용을 줄일 수는 없을까?  
퇴직 전에 자식들이 대학 졸업했으면..

#### Effectiveness

자식들이 사람들에게 잘 알려진  
회사에서 근무했으면 좋겠어

#### Willingness

자식들이 돈을 빨리 벌면 좋겠는데  
중소기업 취업은 아직 잘 모르겠어

## 4. 중소기업 재직자(VIEW)

※ 중소기업 장기근속에 대한 고민(4가지 함정)

### Value

열심히 하나 대충 하나 그대로인데  
칼되거나 시켜주면 좋겠어

### Information

내가 받는 급여는 어떤 수준일까?  
혹사당하는 건 아닐까?

### Effectiveness

사장이 벤츠 타고 골프만 안치러 다녀도  
급여를 올려줄 수 있지 않을까?

### Willingness

요즘같은 불경기에 창업할 수도 없고  
짤리지만 않으면 좋겠어



## 5. 예비창업자(VIEW)

### ※ 중소기업 창업에 대한 고민(4가지 함정)

#### Value

사회적 분위기로 볼 때 창업을 하면  
열심히 해도 돈을 벌기 어려울거야

#### Information

괜찮은 사업 아이템은 있는데  
창업준비와 비용부담을 줄일 수 있을까?

#### Effectiveness

창업하다가 잘못되면  
왠지 이혼당하고 패가망신할 것 같아

#### Willingness

어쩔수 없는 상황이 오면 창업 하겠지만  
그 시점을 최대한 미루고 싶어



# Ⅲ. 중소기업 일자리 창출 관련

## 주요 이슈

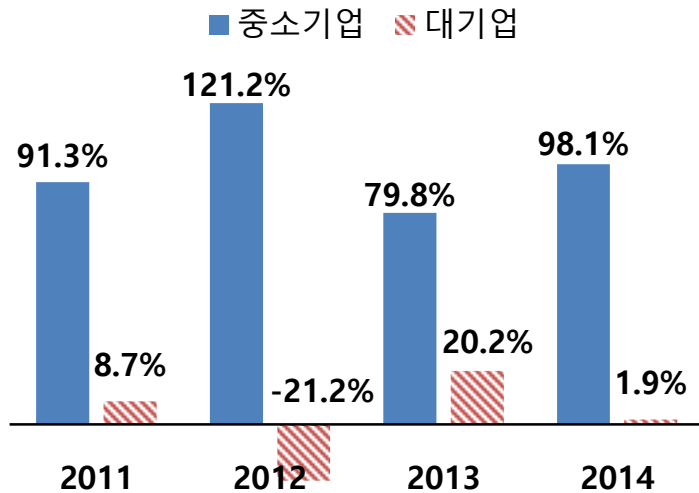
# 1. 사회적 관점

## (1) 중소기업의 높은 일자리 기여도

□ 중소기업은 국내 일자리 증가분의 97%를 담당('11~'14, 177만개 창출)

○ 대기업(상위 20개사)의 총 고용자 수는 감소

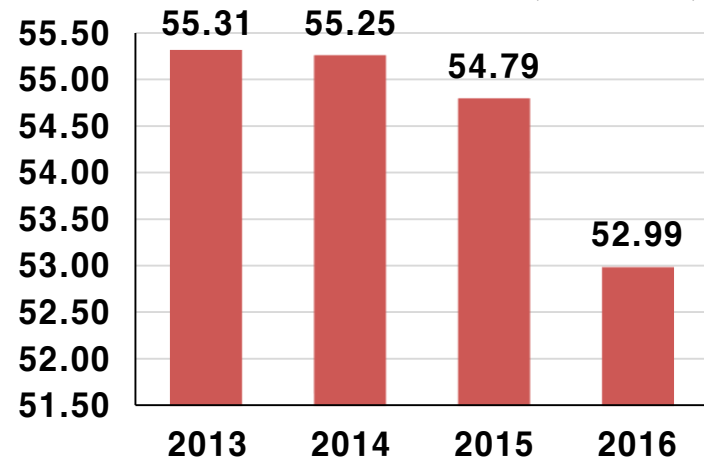
〈일자리 창출 기여도(%)〉



〈상위 20개사 고용자 수〉

(상호출자제한기업집단)

(단위: 만명)



자료: 금융감독원 홈페이지 참고 재정리

□ 청년고용성장지수 상위 100개 기업 중에서 52개가 중소기업(고용부)

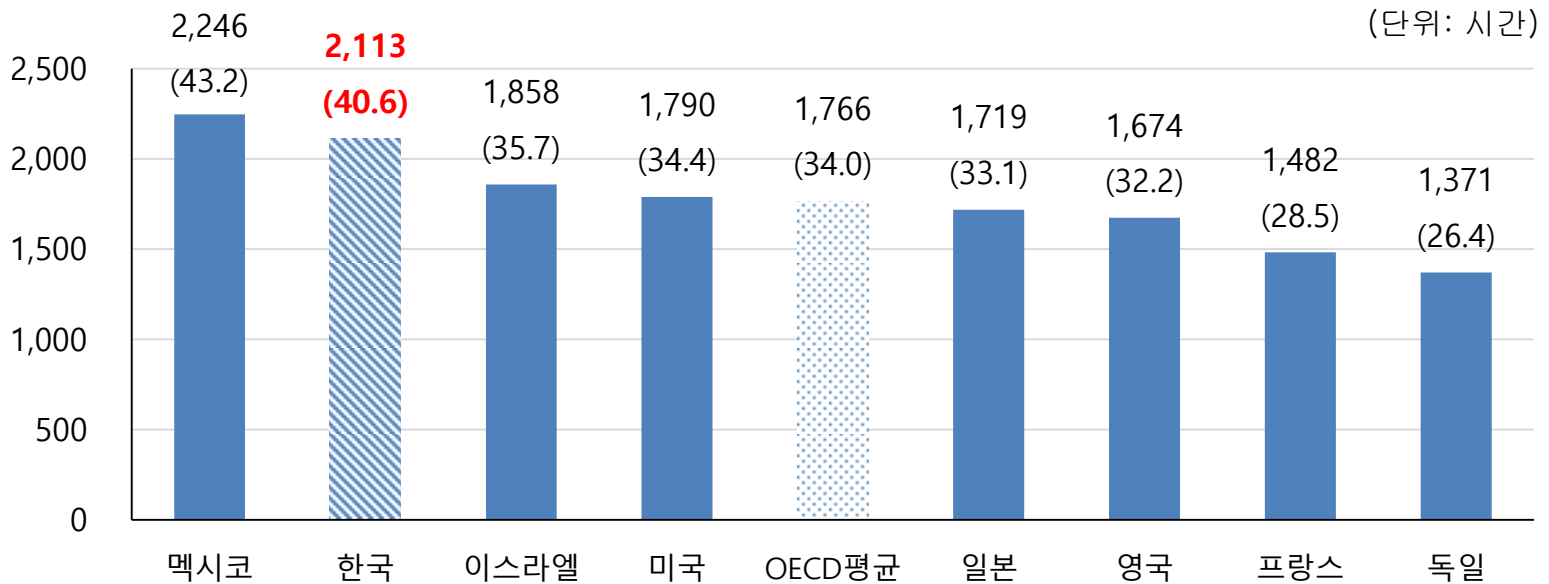
○ 중소기업이 청년 일자리 창출도 주도

# 1. 사회적 관점

## (2) 과도한 근로시간

- 한국 근로자의 평균 노동시간은 연 2,113시간으로 OECD 국가 중 2위
  - 주당 평균 근로시간은 40.6시간

### <OECD 주요국 근로자 평균 노동시간>



주: 괄호는 52주로 나눈 주당 평균 근로시간  
자료: OECD

# 1. 사회적 관점

## (3) 낮은 노동생산성(제조업 기준)

- 중소기업의 노동생산성은 대기업 대비 29.1%로 낮은 수준  
대기업과의 격차가 계속 늘어나다가 최근 들어 격차폭이 다소 감소  
– 33.0('08) → 28.8('10) → 27.9('12) → 29.1('14)

### <기업규모별 노동생산성 변화(제조업)>

(단위: 2010년 불변가격 백만원, %)

년도	제조업 전체	중소기업(A)	대기업(B)	격차(A/B)
2008	158.5	106.4	320.6	33.0
2010	167.5	103.3	358.4	28.8
2012	169.9	103.9	372.8	27.9
2014	165.0	105.8	363.8	<b>29.1</b>

주: 격차는 대기업 대비 중소기업의 노동생산성 수준을 의미(대기업=100)

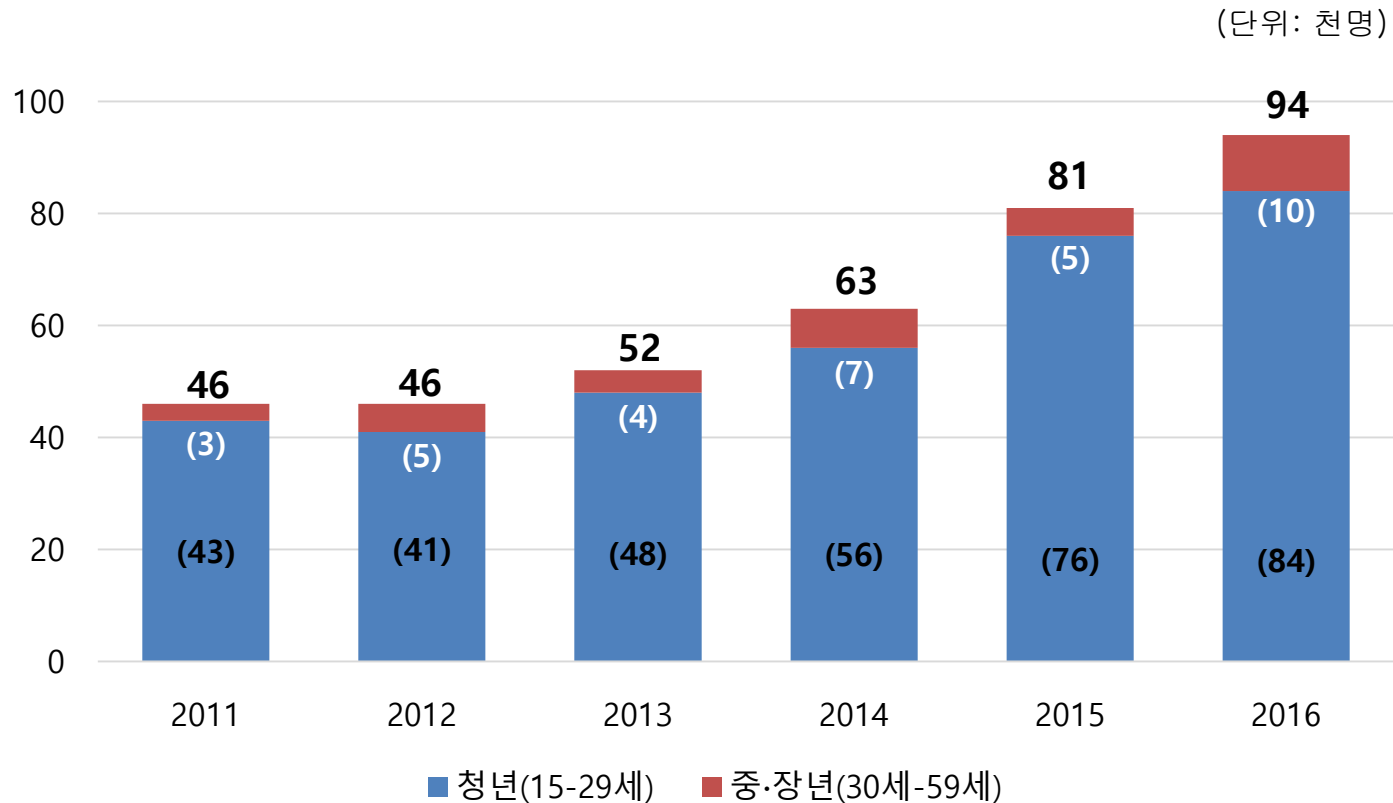
출처: 한국생산성본부, 제조업 업종별·기업규모별 노동생산성, 2016

# 1. 사회적 관점

## [4] 취업 무경험 실업자 증가

- 취업 무경험 실업자 수는 최근 5년 사이 2배 가량 급격히 증가하는 추세

### <취업 무경험 실업자 수>



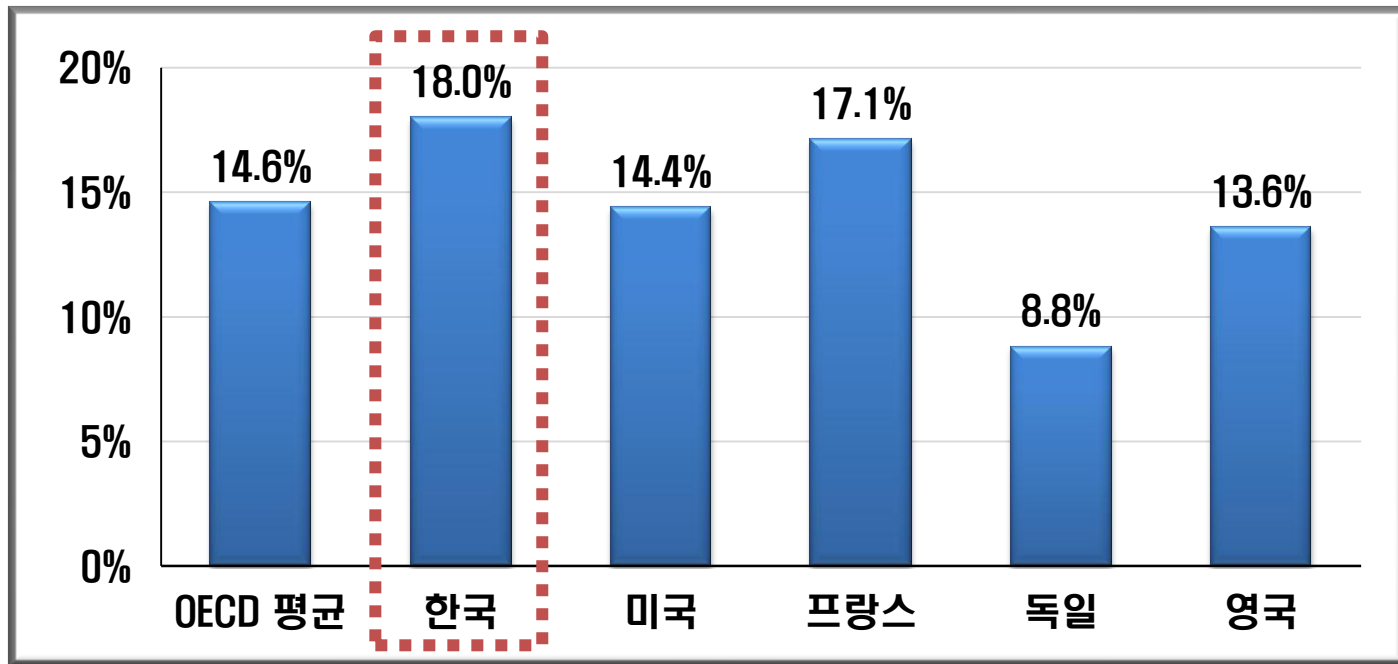
자료: 통계청, 경제활동인구조사, 각 연도

# 1. 사회적 관점

## (5) 구직의사가 없는 NEET\* 족의 높은 비중

- 우리나라의 15~29세 니트족 비중(18.0%)은 OECD 국가 중 가장 높은 수준

〈국가별 NEET족 비중〉



자료: OECD, OECD Employment Outlook, 2016

\* Not in Employment, Education or Training

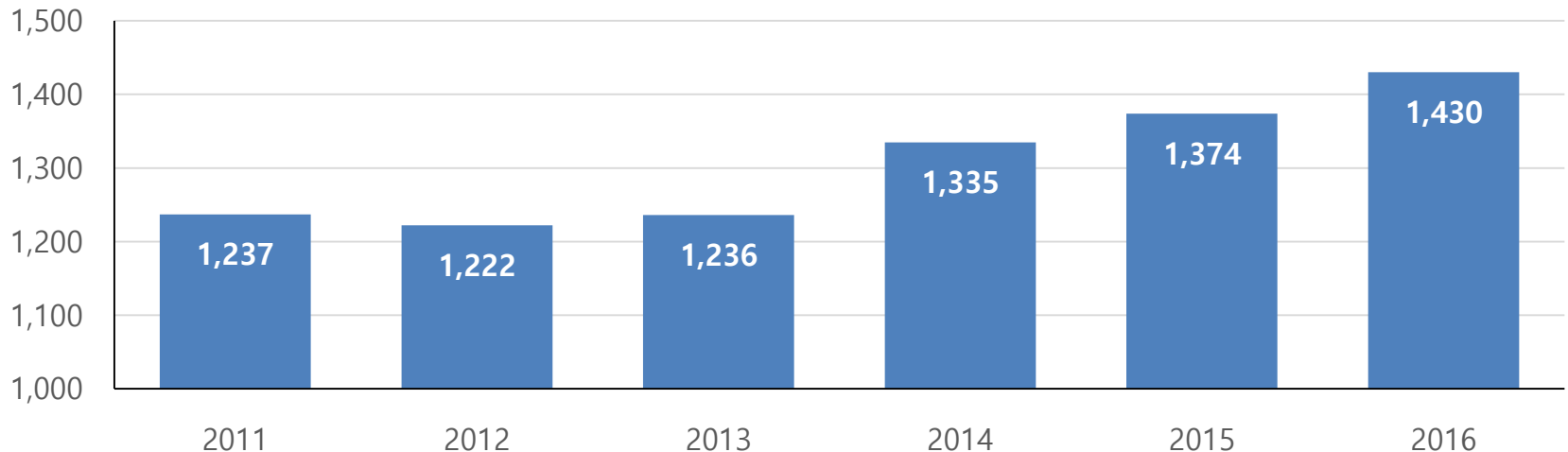
# 1. 사회적 관점

## (6) 불안정 고용 증가

- 프리터는 Free+Arbeiter의 합성어로서 특정한 직업 없이 아르바이트로 생활을 이어가는 사람을 의미
- 파트·아르바이트에 내몰리는 사람들을 가리키는 불안정 고용의 의미로 변화
- 직장을 구하지 못해 아르바이트로 생계를 유지하는 '비자발적 프리터'도 등장

### <청년 프리터족 증가 추이>

(단위: 천명)



주: 비정규직 근로자 중 한시적 근로자 및 시간제 근로자의 합계

한시적 근로자: 근로 계약기간을 정했거나 계약을 갱신해 계속 일할 수 있는 근로자와 비자발적 사유로 일을 계속 할 수 없는 근로자를 포함

시간제 근로자: 근로시간이 짧은 파트타임 근로자로, 평소 주 36시간 미만 근로의 경우가 해당됨

자료: 통계청, 경제활동인구조사, 각연도 참고

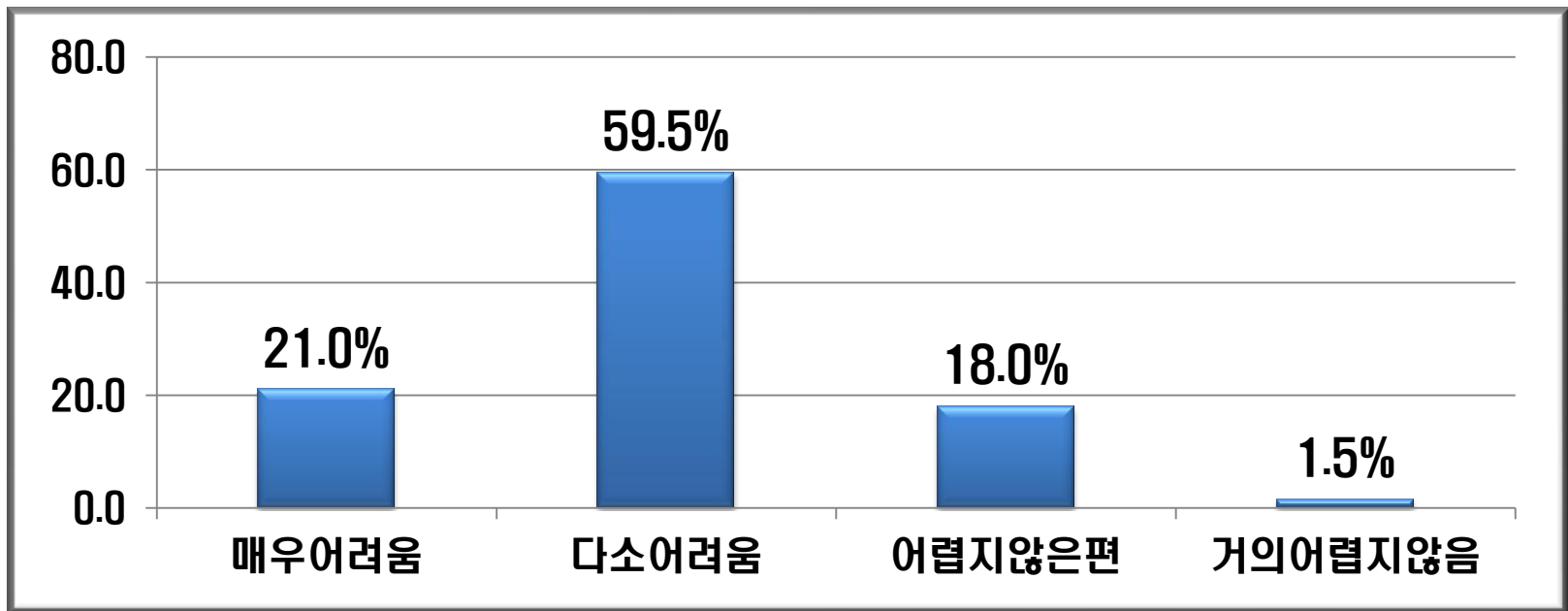


## 2. 중소기업 CEO 관점

### (1) 중소기업의 인력난

- 중소기업의 80.5%가 현재 회사에서 필요한 인력을 채용하는데 어려움을 겪고 있다고 응답

#### <중소기업 인력 채용 시 어려움>



자료: 노민선, 제3차 중소기업 인력지원 기본계획 수립에 관한 연구(2016-2020), 중소기업연구원, 2015.

## 2. 중소기업 CEO 관점

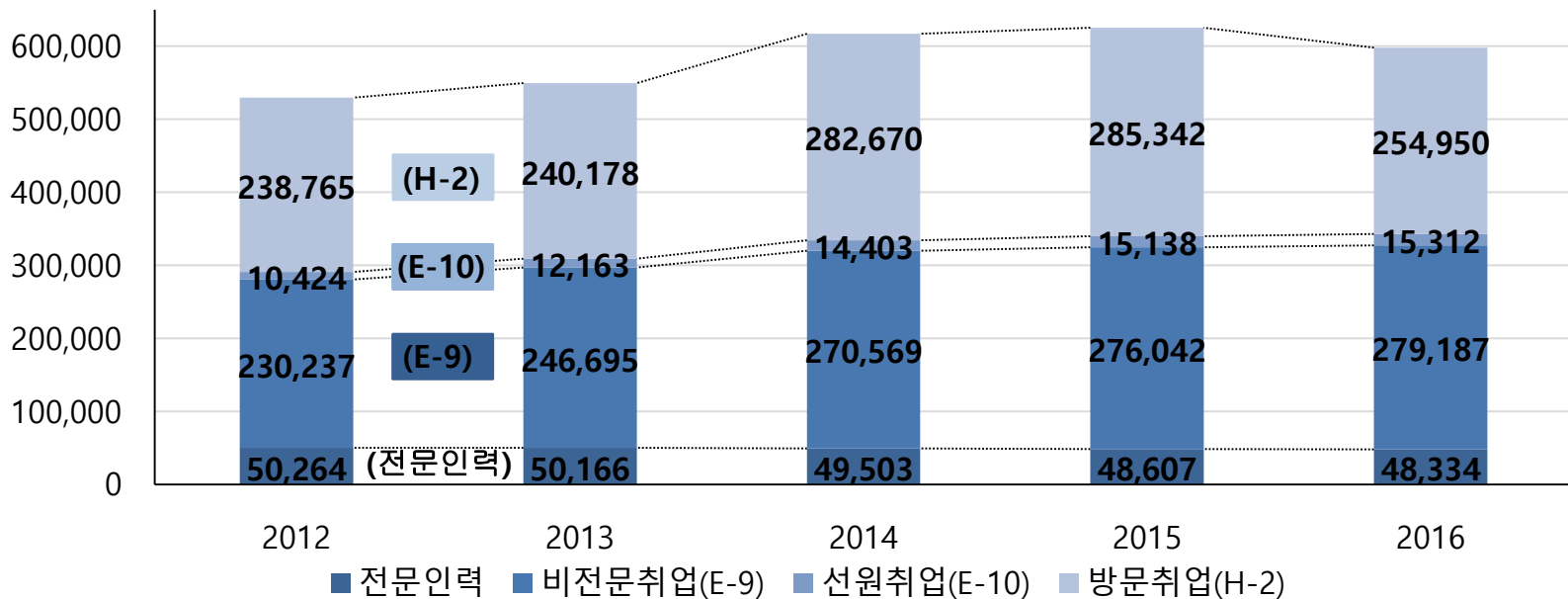
### (2) 외국인 근로자에 대한 높은 의존도

#### □ 단순기능인력의 인원 수와 비중이 증가

- 단순기능인력 : 47.9만명('12) → 54.9만명('16) [7.0만명 ↑]
- 전문인력 : 5.0만명('12) → 4.8만명('16) [0.2만명 ↓]

#### <취업자격별 체류 외국인 현황>

(단위: 명)



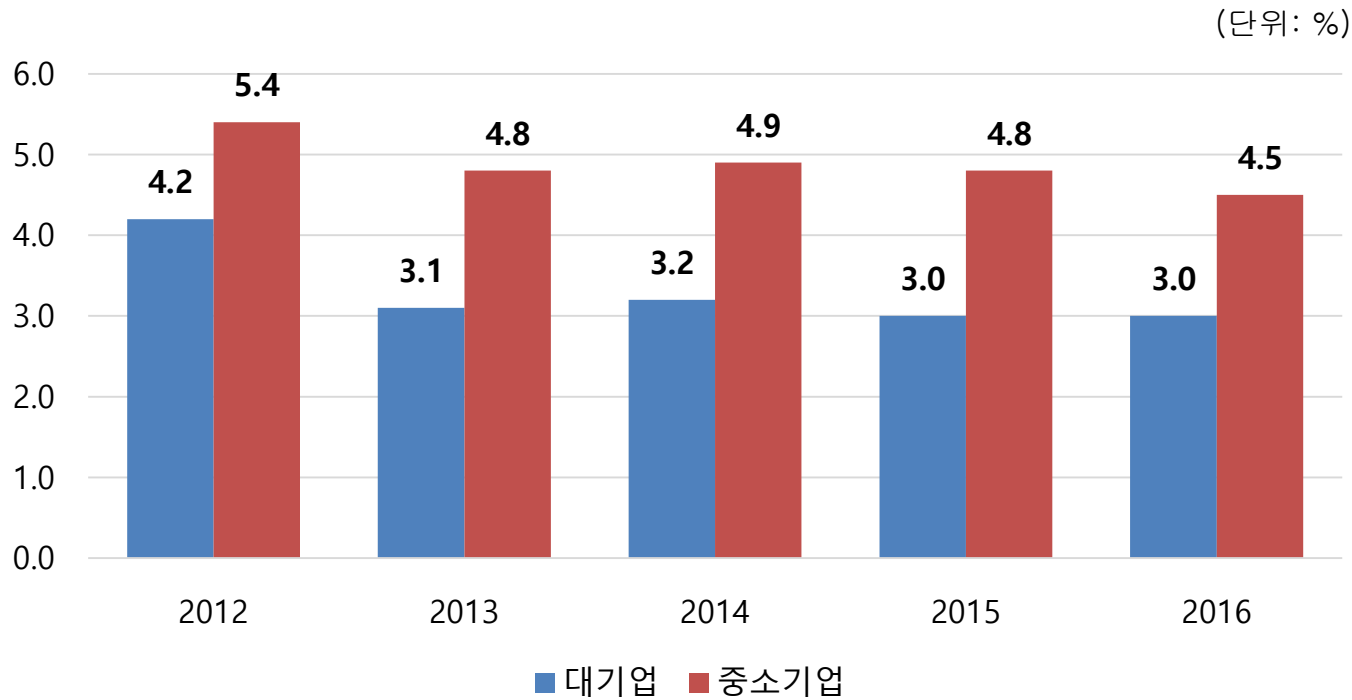
주: 총 체류자수 기준은 합법체류자와 불법체류자를 합한 수임  
 자료: 법무부, 출입국·외국인정책 통계연보, 각연도

## 2. 중소기업 CEO 관점

### (3) 대기업에 비해 높은 이직률

- 대·중소기업간 이직률 격차가 1.2p('12) → 1.5p('16)로 커지는 추세

#### <대기업, 중소기업 이직률>



자료: 고용노동부, 사업체노동력조사, 각 연도

## 2. 중소기업 CEO 관점

### (4) 중소기업 핵심인력 이직 피해

#### <핵심인력 이직 피해 경험>

중소기업의 **34.5%**가  
최근 3년간 핵심인력이 경쟁업체  
등으로 이직하여 경영상의 피해 경험

#### <핵심인력 이직 건수 및 피해금액>

피해 중소기업은 최근 3년간  
평균 **1.9건**의 핵심인력 이직과  
핵심인력 이직 1건당 평균 **2.7억원**의  
매출액 감소피해 경험

#### <핵심인력 이직 기업 평균 피해금액>

핵심인력이 이직한 중소기업은 1개사당  
평균 **5.2억원**의 매출액 감소 피해

#### <핵심인력 퇴사시 대체인력 양성비용>

핵심인력 퇴사로 인한 대체인력 1인당  
평균 **4,607만원**의  
양성비용 소요

### 3. 중소기업 구직자/재직자 관점

#### (1) 청년 구직자의 시각

##### 국-공-대-중-벤

※국가기관>공무원>대기업>중소기업>벤처기업

**대학생 – “취업이 어려워도  
중소기업은 안 간다”**

자료: 전국경제인연합회, 2016년 대학생 취업인식도 조사

##### 유전유직 무전무직

**스펙 쌓기용 취업 사교육  
평균 3개, 358만원**

자료: 취업포털 사람인, 2016

##### 경력자 우대

**“다 경력직만 뽑으면  
난 어디서 경력을 쌓나?”**

자료: 매일경제, 인턴조차 경력자 우대...눈물마져 마른 취준생, 2015.12

##### 모호한 인재상

**창의력, 열정, 글로벌 인재?  
내 직무가 뭐죠? – 직무기술서**

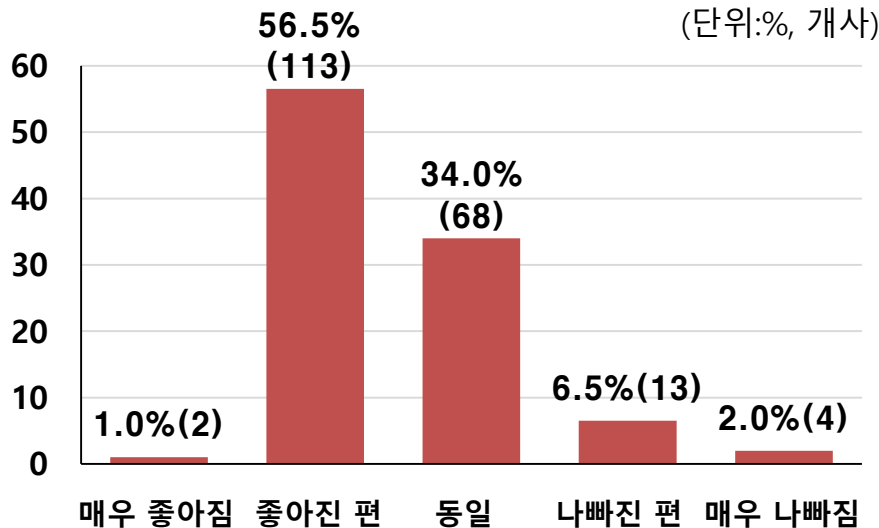
자료: 청년위원회, 청년구직자 취업준비 실태, 2015

# 3. 중소기업 구직자/재직자 관점

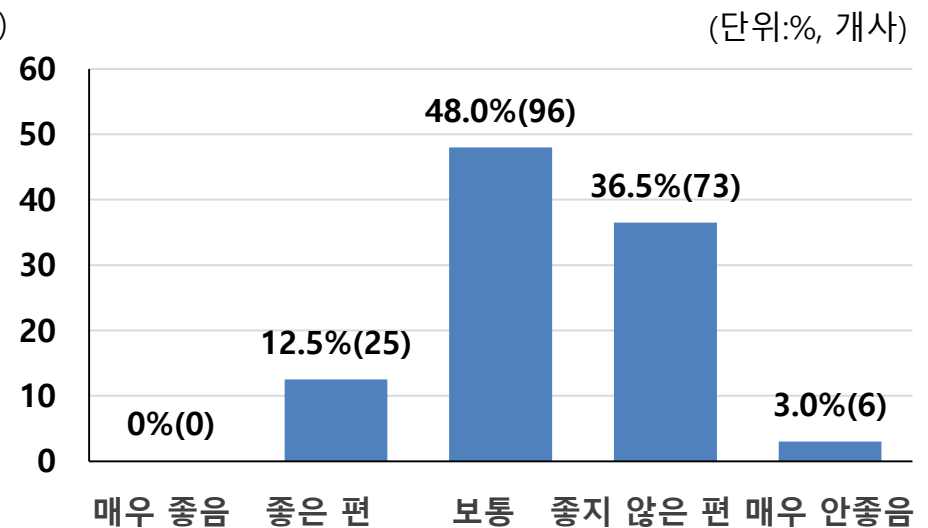
## (2) 중소기업에 대한 인식

- 중소기업에 대한 인식이 개선되었다는 응답 : 57.5%
- 중소기업에 대한 현재 인식 : 좋지 않다(39.5%) > 좋다(12.5%)

〈과거 대비 중소기업에 대한 일반인의 인식 변화〉



〈중소기업에 대한 현재 인식〉



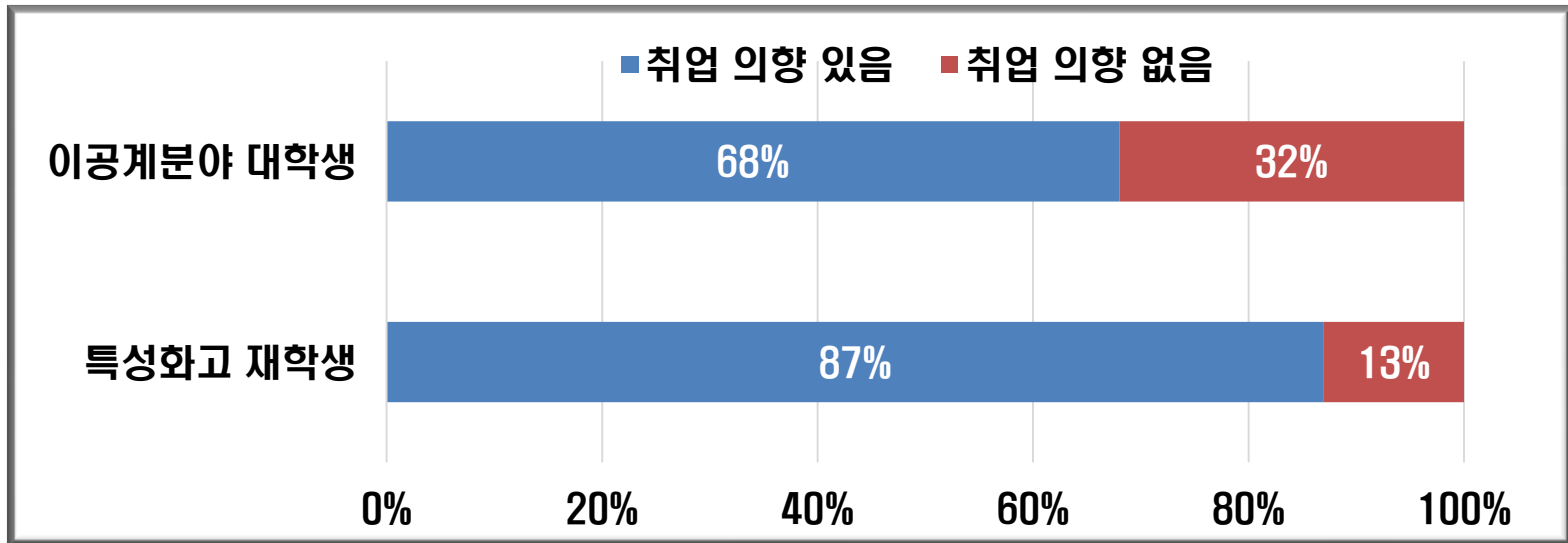
자료: 노민선, 제3차 중소기업 인력지원 기본계획 수립에 관한 연구(2016-2020), 중소기업연구원, 2015.

### 3. 중소기업 구직자/재직자 관점

#### [3] 중소기업 취업 의향

- 특성화고 재학생의 87.0%, 이공계 대학생의 68.0%가 중소기업에 취업할 의향

#### <중소기업 취업 의향>



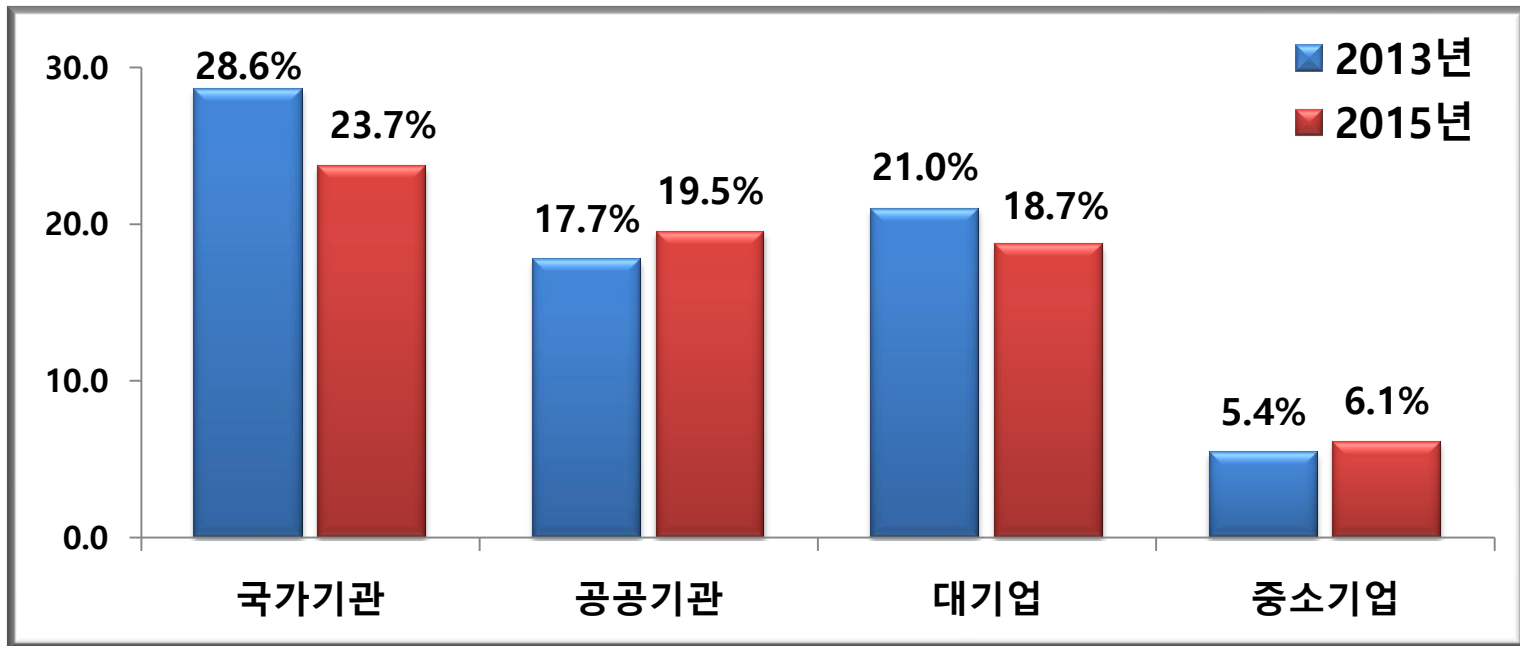
자료: 노민선, 중소기업 병역대체복무제도 개선방안 연구, 중소기업연구원, 2014.

### 3. 중소기업 구직자/재직자 관점

#### (4) 청년층의 선호 직장

- 청년층은 국가기관, 대기업, 공공기관 등의 순으로 취업을 선호
  - 중소기업 선호 비중은 2013년 대비 다소 상승했으나, 6.1%에 불과

#### <청년층이 선호하는 직장(13~29세)>



자료: 통계청, 2015년 사회조사 결과

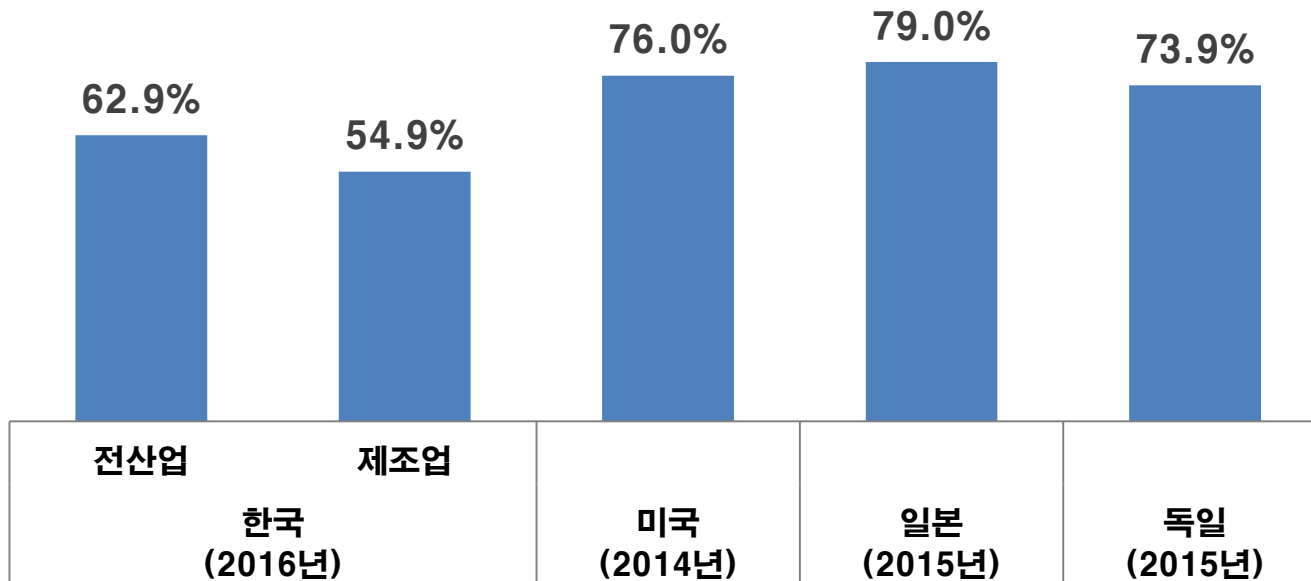


### 3. 중소기업 구직자/재직자 관점

#### (5) 대-중소기업간 임금격차(국제비교)

- 대기업 대비 중소기업 임금수준은 77.3%('97) → 64.8%('07) → 62.9%('16)로 임금격차가 계속해서 커지고 있음
  - 주요 국가들과 비교했을 때 10%p 이상 낮은 수준

#### <대-중소기업간 임금격차 국제비교>



주: 일본과 독일은 500인 기준

### 3. 중소기업 구직자/재직자 관점

#### (6) 대-중소기업간 임금격차(전산업)

- 중소기업의 임금총액은 대기업의 62.9% 수준
  - 정액급여는 75.6%, 초과급여는 59.6%, 특별급여(성과급 등)는 28.9%에 불과

#### <대기업과 중소기업의 임금격차(전산업, 2016년)>

구분	임금총액	정액급여	초과급여	특별급여
중소규모(5~299인, A)	323만원	266만원	20만원	37만원
대규모(300인 이상, B)	513만원	352만원	33만원	128만원
A/B	<b>62.9%</b>	75.6%	59.6%	<b>28.9%</b>

자료: 고용노동부, 사업체노동력 조사

### 3. 중소기업 구직자/재직자 관점

#### (7) 대-중소기업간 임금격차(제조업)

- 중소기업의 임금총액은 대기업의 54.9% 수준 **[전산업 평균 대비 격차 심화]**
  - 정액급여는 75.8%, 초과급여는 56.8%, 특별급여(성과급 등)는 19.0%에 불과

#### <대기업과 중소기업의 임금격차(제조업, 2016년)>

구분	임금총액	정액급여	초과급여	특별급여
중소규모(5~299인, A)	321만원	248만원	36만원	37만원
대규모(300인 이상, B)	584만원	327만원	64만원	193만원
A/B	<b>54.9%</b>	75.8%	56.8%	<b>19.0%</b>

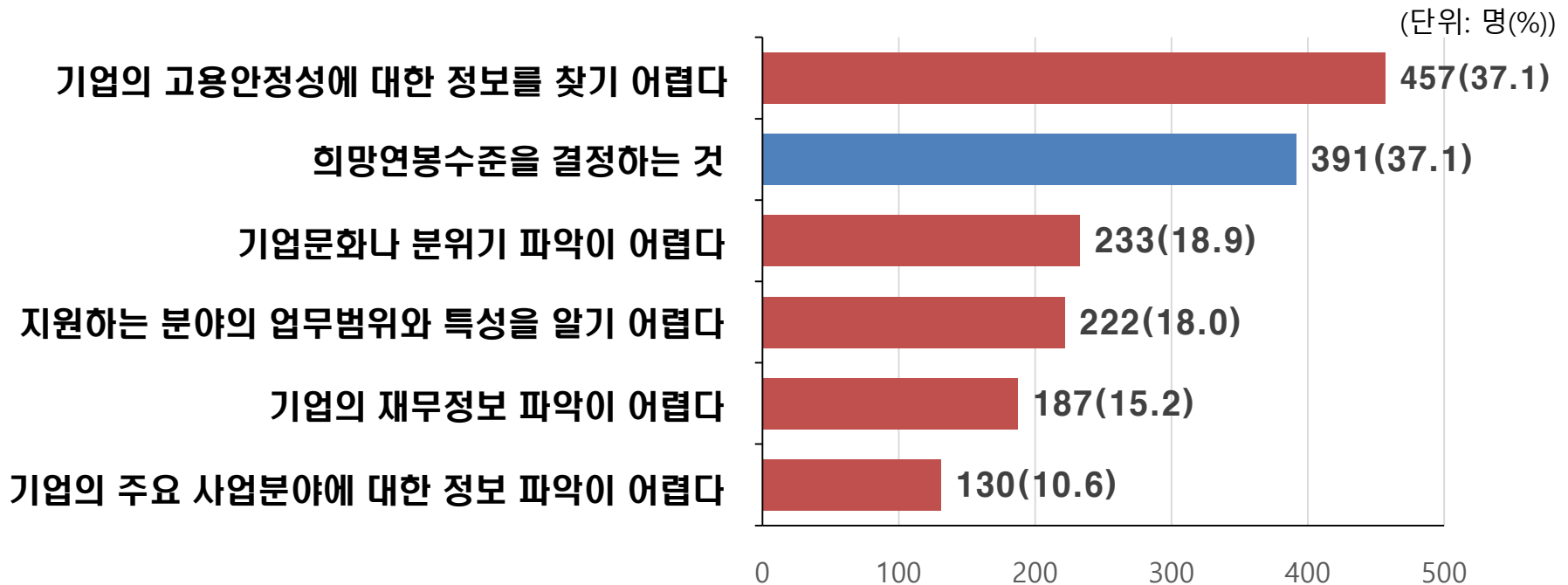
자료: 고용노동부, 사업체노동력 조사

### 3. 중소기업 구직자/재직자 관점

#### [8] 괜찮은 중소기업에 대한 정보 부족

- 중소기업 입사 지원 시 애로사항 상위 6가지 중 5가지가 중소기업에 대한 정보를 찾기 어렵다는 것

#### 〈중소기업 입사지원 시 가장 어려운 점은? (\*복수응답)〉



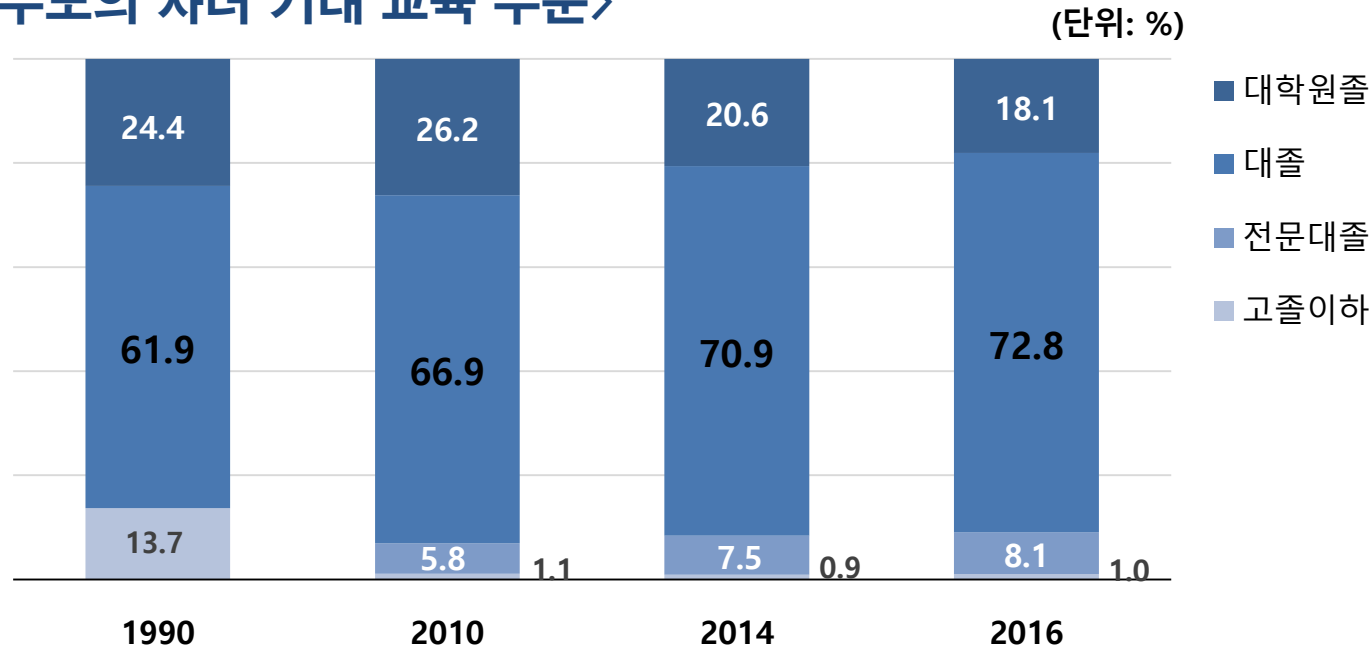
자료: 취업포털 잡코리아,아트바이트포털 알바몬, 중기 취업 애로사항(1,231명 대상), 2016.

## 4. 학부모 관점

### (1) 자녀의 기대 교육 수준

- 부모의 90.9%가 자녀에게 학사 이상의 교육 수준을 기대
  - 고졸 이하 교육 수준을 기대하는 비중은 감소하는 추세

#### <부모의 자녀 기대 교육 수준>



주 : 1990년도는 대졸 항목에 전문대졸까지 포함

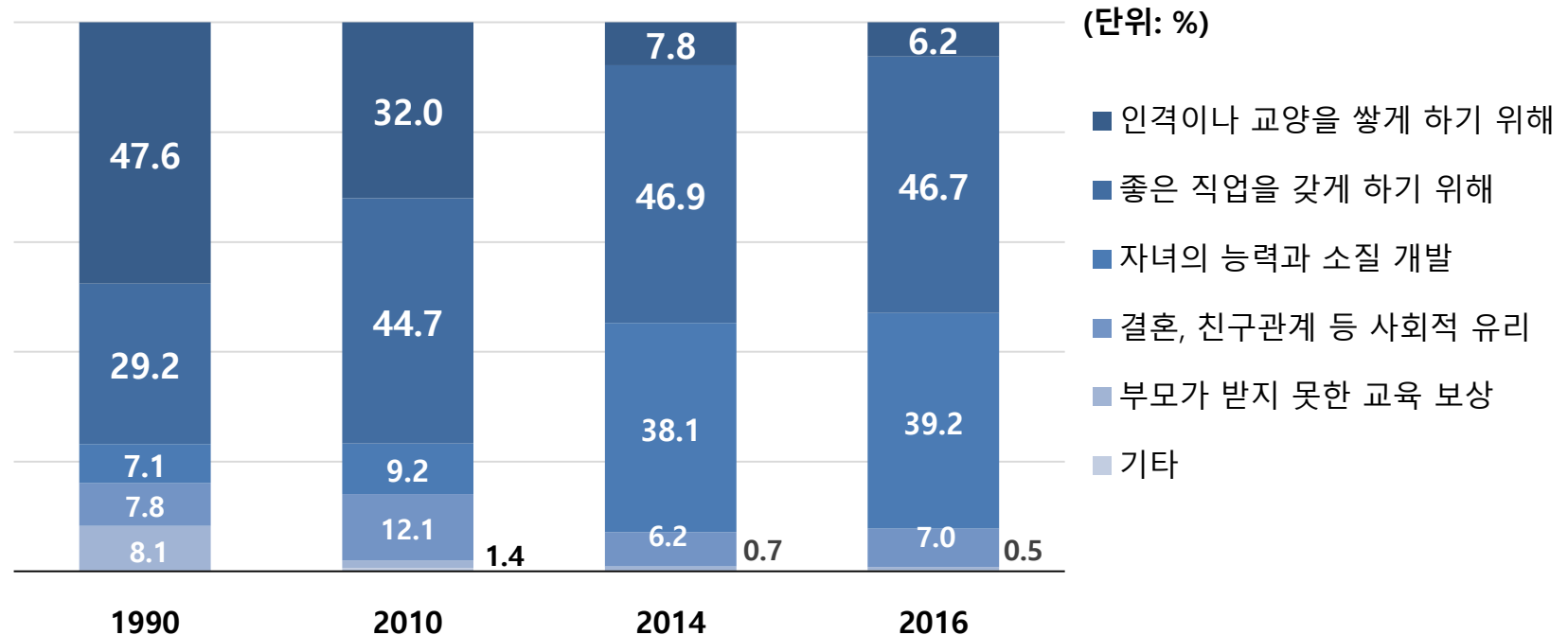
자료 : 통계청, 사회조사 결과, 각 연도

# 4. 학부모 관점

## (2) 자녀 기대 교육 목적

- 부모가 자녀에게 기대하는 교육 목적은 ‘좋은 직업을 갖게 하기 위해서 [46.7%]’가 가장 높은 비중을 차지

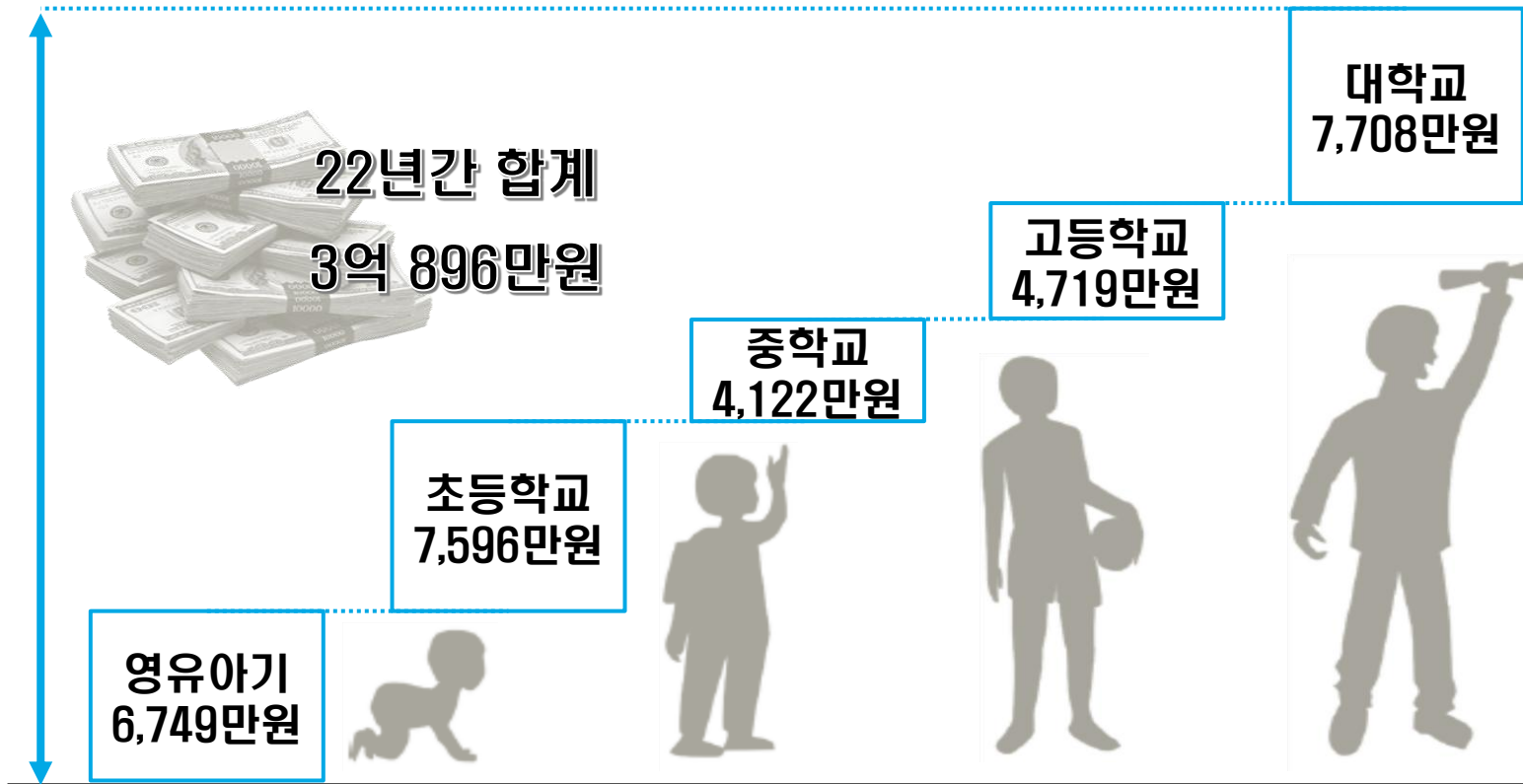
### <부모의 자녀 기대 교육 목적>



자료 : 통계청, 사회조사 결과, 각 연도

# 4. 학부모 관점

## (3) 자녀 교육 소요 비용



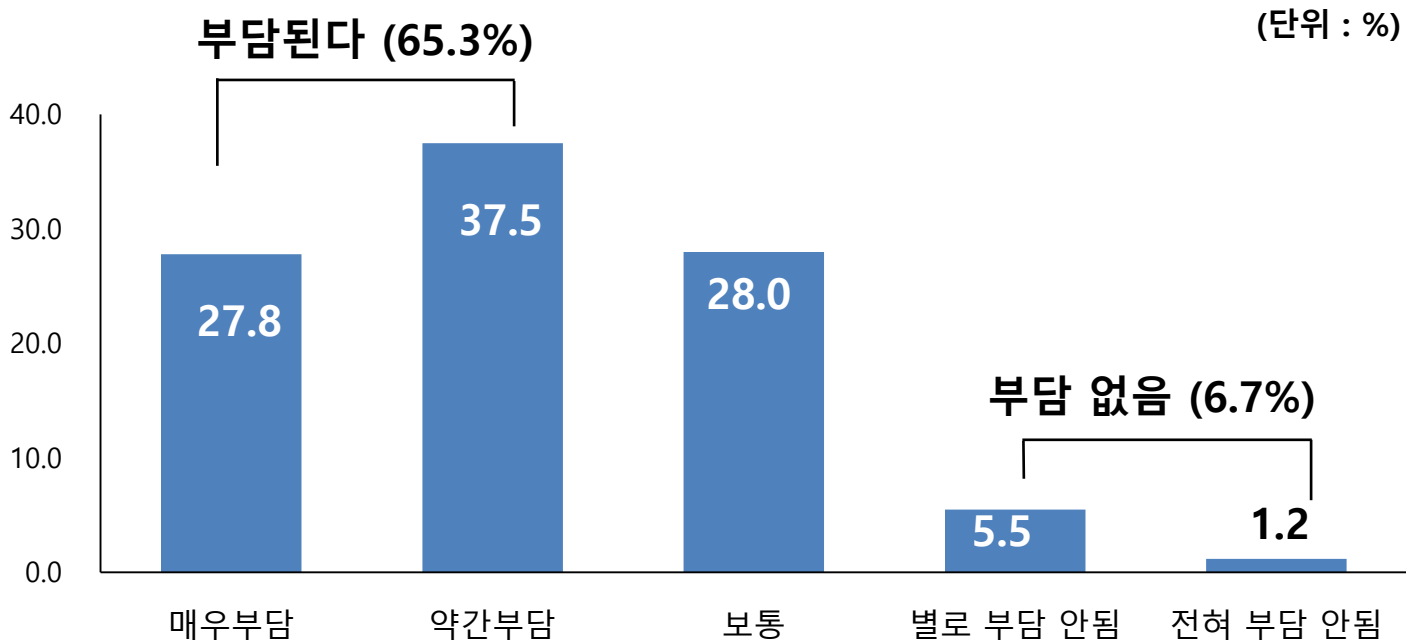
자료: 보건복지부, 2012년 전국 결혼 및 출산 동향 조사, 2012.12

## 4. 학부모 관점

### (4) 자녀 교육비에 대한 인식

- 부모의 65.3%가 자녀 교육비가 소득에 비하여 부담이 된다고 응답

#### <자녀 교육비에 대한 인식(30세 이상)>



자료: 통계청, 사회조사 결과, 2016

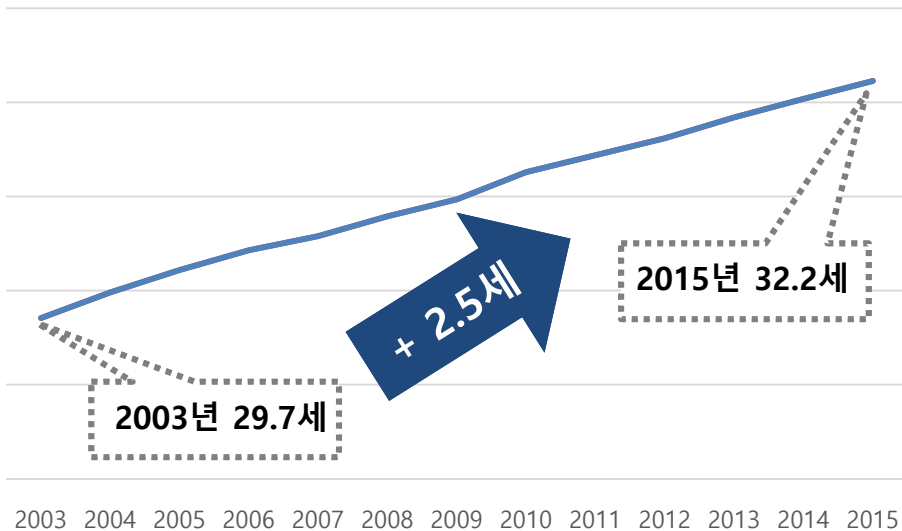


## 4. 학부모 관점

### (5) 고달픈 워킹 실버

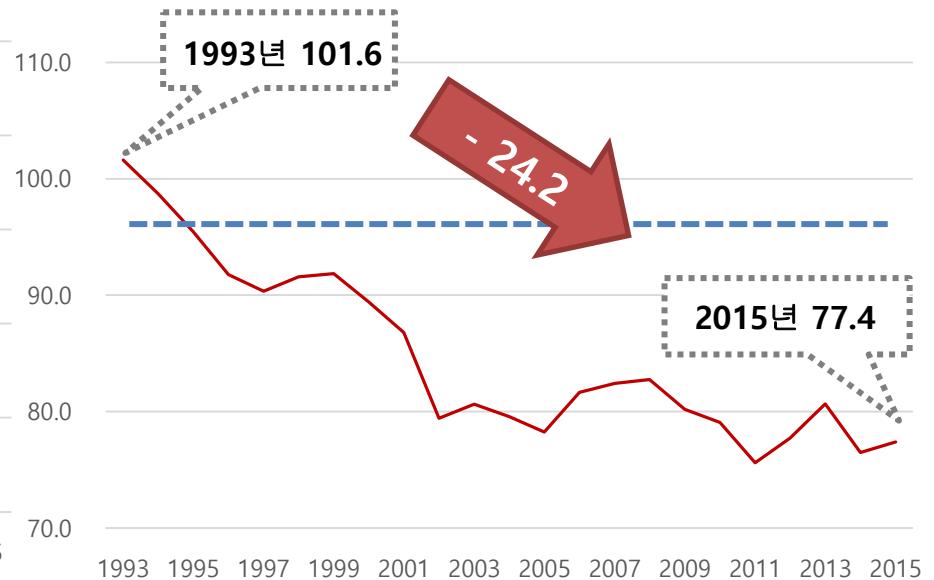
- 출산연령이 고령화되는 반면, 60세 이상 근로자의 급여 수준은 하락
- 향후 고등학교 이후까지 자녀들을 부양하기 어려워지는 추세

#### <평균 출산연령>



자료: 통계청, 2015년 출생통계

#### <60세 이상 근로자의 월 급여수준>



주: 임금근로자 평균 월급여=100.0  
자료: 통계청, 2016 고령자 통계

# 5. 예비창업자 관점

## (1) 창업 현황

□ 연도별 창업 현황(국세청) : 1,127,246명('14) → 1,191,009명('15)

### □ 창업유형

○ 생계형 창업 비중은 OECD 국가 중 가장 높은 수준

- R&D 기반 기회형 창업 비중은 가장 낮은 수준

### <창업 유형의 국가별 비교>

국 가	기회형	생계형	승계형	모름
한 국	21%	63%	14%	2%
이스라엘	58%	13%	16%	13%
미 국	54%	26%	14%	6%
영 국	53%	30%	7%	10%
일 본	46%	22%	22%	10%
중 국	43%	42%	11%	4%

주 : 기회형 창업 : 시장에서의 기회를 사업화 하기 위한 회사 설립

생계형 창업 : 요식업 등 생계 목적의 저부가가치 창업

승계형 창업 : 가족사업의 전수를 의미

자료 : OECD

# 5. 예비창업자 관점

## (2) 낮은 생존율

□ 우리나라 창업 기업의 3년 후 생존율은 41.0%에 불과

○ OECD 회원국 대비 최하위 수준(OECD, 2013)

\* 룩셈부르크(66.8%), 호주(62.8%), 미국(57.6%), 이스라엘(55.4%)

□ 창업 5년 후 생존율은 29.0%에 불과

○ R&D 기반 기회형 창업 비중은 가장 낮은 수준

### <창업 5년 후 생존율(업종, 연령)>

업종	5년 후 생존율	연령	5년 후 생존율
기술기반 업종	32.0%	청년 창업가	21.8%
생계형 업종	21.4%	중·장년층	32.3%
전체	29.0%	전체	29.0%

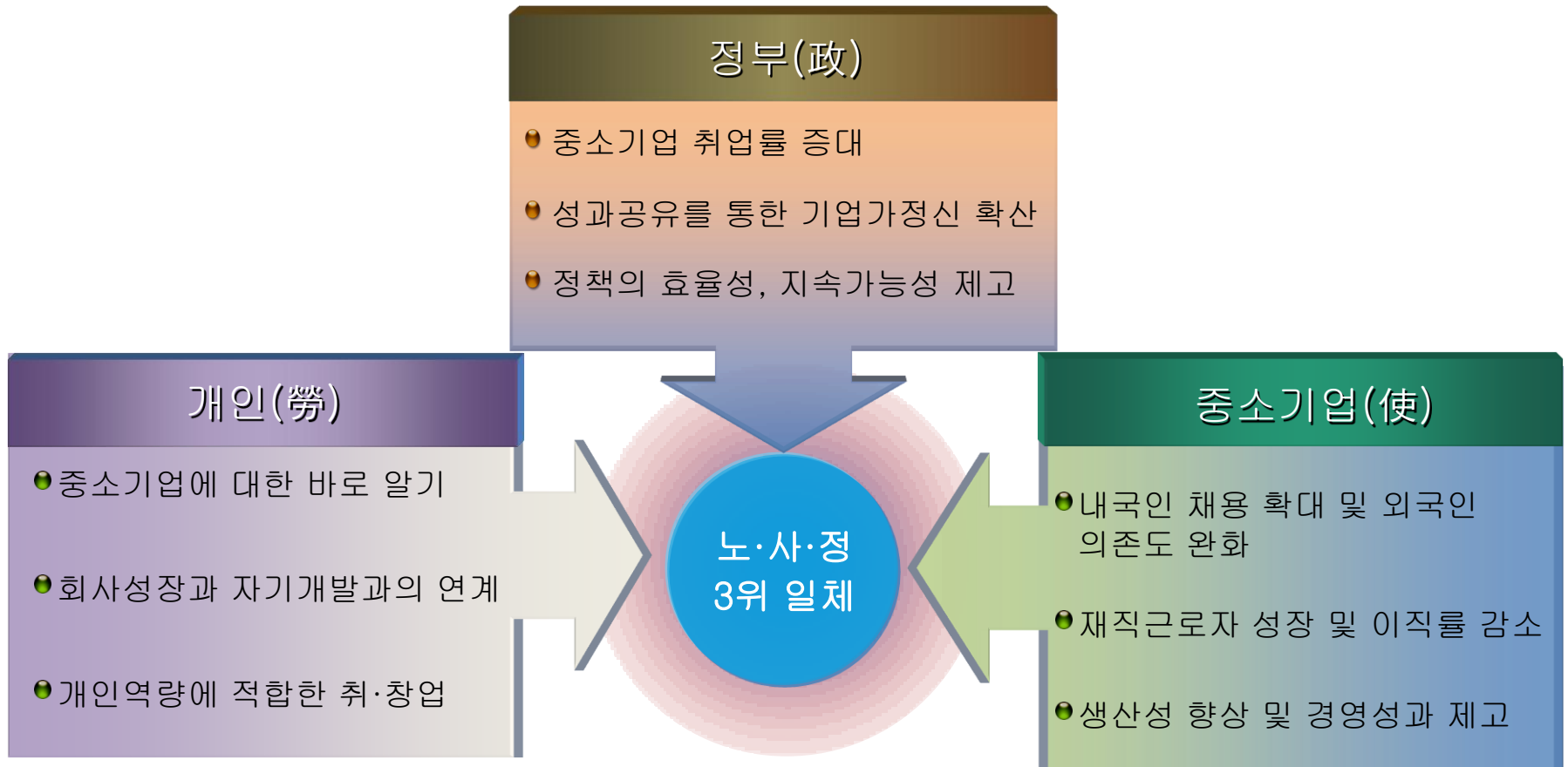
자료 : 중소기업청(2016)



# IV. 중소기업 일자리 창출 방향 및 정책 과제

# 1. 중소기업 일자리 창출 방향

- 중소기업 일자리 창출을 위해서는 노·사·정이 함께 노력할 필요
  - 정부의 정책추진과 더불어 개인과 중소기업의 노력이 병행되어야 함



## 2. 중소기업 일자리 창출 10대 정책과제

- [1] 일자리 창출 중소기업에 대한 과감한 지원
- [2] 기술창업 활성화
- [3] 중소기업 취업에 대한 강력한 Signal Effect 부여
- [4] 직업계고 졸업생에 대한 중소기업 취업 활성화
- [5] 중소기업에 대한 바로알기 노력 강화
- [6] 대-중소기업간 임금격차 완화
- [7] 중소기업 장기재직자에 대한 인센티브 강화
- [8] 최저임금의 단계적 인상
- [9] 중소기업 병역대체복무제도의 안정적 운영
- [10] 외국인 근로자에 대한 의존도 완화 등

## 2. 중소기업 일자리 창출 10대 정책과제

### [과제 1] 일자리 창출 중소기업에 대한 과감한 지원

#### 1. 중소기업의 청년 채용 시 3번째 채용 직원에 대해서 임금 전액을 지원

○ 지원기간 : 3년 / 지원인원 : 연 5만명 / 지원금액 : 연 2천만원 한도

※ 기술창업 기업과 내일채움공제 가입 기업에 대한 추가 지원 검토

#### 2. 직업계고 졸업생의 군복무 이후 복직 또는 경력단절 여성 재고용 활성화

○ 복직 또는 재고용 시 일시보조금 지급(300만원)

○ 복직 또는 재고용 후 지출한 인건비를 '연구·인력개발비 세액공제' 대상에 포함

\* 중소기업의 인력개발 관점에서 파악

#### 3. 중소기업 고용조세지원의 안정적 운영

○ 고용창출투자세액공제(조특법 제26조), 청년고용증대 세액공제(제29조의 5) 등  
6개의 고용 관련 조세지원제도가 2017년말에 일몰기한 도래

○ 일몰기한을 2020년 12월 31일까지 3년간 연장하거나 또는 항구화 추진

## 2. 중소기업 일자리 창출 10대 정책과제

### [과제 2] 기술창업 활성화

#### 1. 스타트업 관련 비용부담 완화

- 업력 3년 미만의 창업 초기기업에 대한 부담금 면제
- 청년 창업 시 일정기간 4대 보험료 지원

#### 2. 창업 중소기업의 미사용 R&D 세액공제 금액을 세금 포인트로 전환

- 결손으로 인해 세액공제 혜택을 받지 못하는 경우 세금 포인트를 부여, '근로소득 원천징수세'나 '부가가치세' 납입 시 차감할 수 있도록 지원

※ 미국 Path Act(2015.12.18.)

- 스타트업 기업의 미사용 R&D세액공제 금액을 종업원 근로소득에 대한 원천징수세액(Payroll Tax)과 상계를 허용(25만 달러 한도)

#### 3. 성실실패 창업자에 대한 재도전 지원 확대

- 재도전 창업자에 대한 재기교육, 재창업자금 지원



## 2. 중소기업 일자리 창출 10대 정책과제

### [과제 3] 중소기업 취업에 대한 강력한 Signal Effect 부여

#### 1. 청년이 중소기업에 취업하면 3년간 세금 납부 면제

○ 일부 감면으로는 노동시장에서 제대로 인식하지 못함

※ 중소기업 취업자에 대한 소득세 감면(70%)(조세특례제한법)

#### 2. 중소기업에 5년 이상 근속하면 상급과정 학비 지원

○ 경력개발과 장기재직의 연계가능

○ 중소기업 계약학과, 부처별 대학(원) 지원사업 활용

#### 3. 대학(원)생 장학금과 융자 프로그램의 중소기업 취업 연계 기능 강화

○ 중소기업 취업연계 장학금 대상 인원 확대 및 중소기업 매칭 활성화

○ 중소기업 취업 후 학자금 대출을 상환하는 경우 재직기간 동안 이자 면제

## 2. 중소기업 일자리 창출 10대 정책과제

### [과제 4] 직업계고 졸업생의 중소기업 취업 활성화

#### 1. 직업계고 졸업생에 대한 성장단계별 지원체계 마련

[1단계] 중소기업에서 병역대체복무 또는 군 기술병으로 군복무

[2단계] 핵심인력으로 성장(회사 생산성과 자기개발의 조화)

- 계약학과 학위 취득(HRD), 내일채움공제 가입(보상)

[3단계] '산업현장 마이스터'로 성장(회사 및 국가발전에 기여)

#### 2. 중소기업 특성화고에 대한 지원 확대

- 지원학교 : 181개교('17) → 300개 이상('22)

- 지원예산 : 306억원('17) → 500억원 이상('22)

##### \* 특성화고 취업률

- 중소기업 특성화고 : 41.5%('12) → 65.1%('16)

- 중소기업 특성화고(65.1%) > 일반 특성화고(47.3%)

## 2. 중소기업 일자리 창출 10대 정책과제

### [과제 5] 중소기업에 대한 바로알기 노력 강화

#### 1. 중소기업에 대한 대국민 인식개선 강화

- 우수 중소기업에 대한 미디어 소개 및 관심도 제고
- 드라마에 대한 후원을 통해 중소기업에 근무하는 출연자에 대한 긍정적 인식 제고

#### 2. 중소기업 강좌 및 현장 프로그램 확대

- 혁신형 중소기업, 으뜸 중소기업, 인재육성형 중소기업 등 관찬은 중소기업에 대한 현장체험 및 현장실습 프로그램 확대
- 지역 중소기업의 이해를 위한 강좌 활성화(대학 근처 지역기업 분석 등)

#### 3. 기업가정신 교육 활성화

- 초등학교부터, 중학교, 고등학교까지 단계적으로 시행

#### 4. 중소기업 인식개선 사업 예산 확대

- 29억원('13) → 23억원('15) → 19억원('17) → 100억원 이상('22)

## 2. 중소기업 일자리 창출 10대 정책과제

### [과제 6] 대-중소기업간 임금격차 완화

#### 1. '미래성과공유제' 도입 중소기업에 대한 범정부 차원의 지원

- 기업 미래가치나 이익을 근로자와 공유하기로 약정하고, 이를 실천하는 중소기업에 대한 정부 지원사업 우선 매칭

#### 2. 중소기업이 근로자에게 지급한 경영성과급에 대한 조세지원 도입

- 경영성과급에 대한 세액공제(사업주 대상)
- 경영성과급에 대한 소득세 감면(근로자 대상)

#### 3. 근로소득 증대 중소기업에 대한 세액공제를 확대(10% → 25%)

- 전년 대비 근로자 임금을 증대시킨 중소기업에 대해 인건비 증가규모의 25%를 법인세에서 공제(연구·인력개발비 세액공제와 동일한 공제를 적용)

- ※ 일본은 2017.4.1.부터 인건비를 2% 이상 증가시킨 중소기업에 대해서 세액공제율을 10% → 22%로 상향 조정

## 2. 중소기업 일자리 창출 10대 정책과제

### [과제 7] 중소기업 장기재직자에 대한 인센티브 강화

#### 1. 중소기업 장기재직자에 대한 복지서비스 확대

- '내일채움공제' 사업에 복지서비스 추가
  - 복지카드 발급, 휴양시설 활용, 문화공연, 의료지원 등
- 중소기업 장기재직자 주택특별공급 확대, 해외 유학 등 연수 활성화

#### 2. 중소기업 근로자 퇴직공제제도 도입

- 근로자 납입금과 국고지원금(고용보험 등) 1:2 비율로 기금 마련

#### 3. 중소기업에 장기재직하는 연구원에 대한 소득공제

- 근속연수에 따라 급여액의 일정비율\*을 소득공제

\* 근속 5~10년 : 10%, 10년 이상 : 20%

- ※ 자본재산업에 해당하는 중소기업의 현장기술인력에 대한 소득공제제도

- 근속연수에 따라 급여액의 10~30% 소득공제('95.8~'00.12)

## 2. 중소기업 일자리 창출 10대 정책과제

### [과제 8] 최저임금의 단계적 인상

#### 1. 최저임금 시급을 2022년까지 사회적 합의를 통해 인상

※ 2012년 - 2017년까지 연평균 증가율 : 7.2%

○ 근로장려세제(EITC) 확대적용을 병행함으로써 저소득근로자 집중 지원

#### 2. 최저임금 인상에 따른 충격 완화 방안 마련

○ 최저임금 인상으로 인건비 부담이 증가한 금액만큼 세제지원 확대(과제 4의 3번)

○ 두루누리 사회보험\* 지원대상 근로자 범위 변경

- 지급대상 : [현행] 월 140만원 -> [개정] 최저임금의 110% 수준

- 지급한도 : [현행] 60% -> [개정] 80%(건강보험 추가)

\* 종업원 10명 미만 소규모 사업장에서 월평균 보수 140만원 미만 근로자를 고용한 경우 사업주와 근로자에게 고용보험과 국민연금의 보험료를 최대 60%까지 지원

## 2. 중소기업 일자리 창출 10대 정책과제

### [과제 9] 중소기업 병역대체복무제도의 안정적 운영

#### 1. 산업기능요원제도와 전문연구요원제도의 항구화 추진

- 병역대체복무제도를 폐지한다고 해서 병역자원 감소 문제가 해결되는 것은 아님

##### ※ 병역대체복무제도 폐지시 문제점

〈학생〉 특성화고나 이공계 대학(원)으로 진로를 선택하는 것에 대해서 부정적 시그널을 부여할 가능성

〈중소기업〉 인력 확보/유지 측면에서 인력난 심화 가능성

〈정부〉 선취업-후진학과 대학 진학을 감소를 유도하기 위한 정부 지원정책의 기본 골격이 흔들릴 가능성(산업기능요원)

#### 2. 병역자원 감소문제를 해소하기 위한 다양한 정책 수단 강구 필요

- 숙련도와 전문성이 요구되는 직위에 부서관 위주로 간부 비율을 상향 조정
- 현재 운영되고 있는 유급지원병제 복무 유형 다양화 및 제도 운영 활성화

## 2. 중소기업 일자리 창출 10대 정책과제

### [과제 10] 외국인 근로자에 대한 의존도 완화 등

#### 1. 외국인 근로자의 내국인 대체 지원

- 외국인 근로자를 내국인으로 대체하는 경우 정부 차원의 지원 검토

#### 2. 직업계고 학생 비중 확대

- [현행] 19%('16) → [개정] 30% 이상('22)

※ 특성화고, 마이스터고 등 직업계고 졸업생 상당수가 외국인 근로자가 종사하는 중소기업 현장에서 제조·생산인력으로 근무

#### 3. 협력적 노사관계 구축

- 사회적 합의를 통해 비정규직 문제와 근로시간 단축 문제 해결
- 중소기업의 내국인 근로자 비중 확대방안 모색



# 감사합니다!

문의

[msnoh@kosbi.re.kr](mailto:msnoh@kosbi.re.kr)